Foro económico de Galicia

Informe de Conxuntura socioeconómica

III / 2018

Fernando González Laxe (coord.)
José Francisco Armesto Pina
Patricio Sánchez Fernández
Santiago Lago Peñas

www.foroeconomicodegalicia.es

Aspectos salientables

1. Tras dez trimestres consecutivos con taxas de crecemento interanuais igual ou superiores ao 3%, a economía galega presenta no segundo trimestre de 2018 unha medra do 2,8%, tres décimas menos que o estimado para o primeiro trimestre. A pesar da devandita desaceleración, o PIB galego segue a medrar por riba da media española (2,7%) e tamén supera ao rexistrado no conxunto da zona euro e na Unión Europea (2,2%), polo que se avanza no proceso de converxencia retomado coa recuperación económica.

2. O crecemento agregado do PIB en Galicia presenta un cambio relevante. A diferenza do acontecido nos anos anteriores, no segundo trimestre do ano este crecemento ven explicado pola achega da demanda interna, xa que a demanda externa detrae dúas décimas ao devandito crecemento. A significativa contribución da demanda interna, que se sitúa en 3,0 puntos, o valor máis elevado dende o terceiro trimestre de 2007, pode considerarse como un dos aspectos máis salientables. En termos de crecemento, esta contribución explícase, en primeiro lugar, polo forte impulso do investimento, que medra un 8,1% respecto ao ano anterior, a porcentaxe máis elevada dende 2006. Asemade, o gasto público acelera o seu incremento, cunha medra do 2,6% respecto ao ano anterior. Pola contra, ralentízase o incremento do consumo final dos fogares, que acada unha medra interanual do 2,1%, seis décimas menos que o estimado no trimestre anterior. Comparado co estimado no conxunto da economía española, tan só o gasto privado medra a un ritmo inferior.

3. A achega da demanda externa en Galicia foi negativa, detraendo dúas décimas ao crecemento do PIB, aspecto que non acontecía dende finais de 2012. O cadro macroeconómico reflicte unha importante desaceleración tanto no ritmo de crecemento das exportacións como as importacións, cun incremento do 4,5% e 5,5%, respectivamente (crecemento igual ou superior ao 7% no trimestre anterior). Se se consideran tan só as comerciais con terceiros países, o forte crecemento das importacións (case un 25%) provoca unha redución do saldo positivo da balanza de pagos, que se sitúa en 933,5 millóns de euros. O subsector téxtil-confección e o sector do automóbil seguen a ser as actividades máis importantes, concentrando o 42,1% do valor total das vendas exteriores, porcentaxe superior ao rexistrado ao comezo da recuperación económica (40,3%). Asemade, aumenta a concentración das exportacións ao mercado comunitario, que en 2018 representa o 76,4% fronte ao 70,4% no segundo trimestre de 2014.

4. Dende o punto de vista da oferta o aspecto máis destacado é novamente que todos os sectores contribúen de xeito positivo, salientando o forte impulso do sector da construción, cunha medra do 6%. Hai que remontarse ata o ano 2006 para atopar unha taxa de variación interanual tan elevada neste sector. Asemade, a industria manufactureira mantén o seu bo comportamento, acadando no último trimestre un incremento do 4,1%. No que aos outros dous grandes sectores se refire, o sector primario presenta un maior dinamismo que no ano anterior, ao medra un 1,9% no segundo trimestre de 2018, sete décimas máis que no mesmo período do ano anterior, en tanto que o sector servizos presenta unha ralentización no seu crecemento, cunha medra do 2,3% (3,3% no ano anterior).

5. Os grandes agregados do mercado de traballo galego manteñen unha tendencia positiva atendendo tanto ao maior dinamismo no proceso de creación de emprego como á caída do desemprego, especialmente significativo no caso do paro de longa duración. Tendo en conta que a poboación activa detén a súa caída, a redución do desemprego non se produce na mesma intensidade que no trimestre anterior, se ben segue a ser superior ao 10%. Deste xeito, a taxa de paro descende ata o 14% (1,3 puntos menos que en España), a taxa máis reducida dende finais de 2009. A taxa de actividade galega ascende ata o 53,6%, tres décimas máis que no ano anterior, e a taxa de ocupación ata o 46,1% (44,8% no ano anterior), manténdose non obstante entre as CC.AA. coa taxa máis reducida.

6. Xunto aos devanditos aspectos positivos, hai que mencionar que persiste a tendencia descendente do número de o número de fogares sen preceptores e do número de fogares galegos con todos os seus activos en situación de desemprego, así como o incremento daqueles onde todos os seus activos son ocupados.

7. Nembargante, hai que destacar que o incremento da ocupación (26.900 persoas ocupadas máis) concéntrase case na súa totalidade no sector servizos (36.600 ocupados máis), e máis concretamente no comercio, administración pública e seguridade social, actividades administrativas e servizos auxiliares e en actividades sanitarias e servizos sociais. O emprego no sector primario descende de xeito importante (o sector agrario e pesqueiro perden 3.200 e 5.600 ocupados no período analizado) manténdose practicamente constante no caso da industria manufactureira e da construción (300 e 900 ocupados máis respecto ao ano anterior). Ao mesmo tempo, hai que incidir novamente na persistencia de elementos preocupantes sinalados en informes anteriores. Nomeadamente, pódense destacar a continua redución da poboación activa no grupo de persoas de 25 a 34 anos (22% dende o primeiro trimestre de 2014), así como a menor capacidade de creación de emprego en comparación coa media española ou o aínda elevado peso do desemprego de longa duración (46,2%).

8. A ansiada autonomía tributaria, que as Comunidades exercen a través dos tributos cedidos e compartidos, emprégase dun xeito tan desigual que leva a falar de 17 presións fiscais. Este feito desbocou unha "guerra" entre autonomías para tratar de atraer contribuíntes, que explica a carreira á baixa de certos impostos directos, mentras asístese a un incremento da tributación indirecta, con especial incidencia no Imposto de Transmisións Patrimoniais e Actos Xurídicos Documentados. E por isto que as as grandes diferencias de tributación así como que a regulación sobre tributos propios non incide solo sobre isto (senón que contribúe a debuxar unha xungla impositiva na que non sempre a recadación dos novos impostos cubre os custos de xestión), permite concluír que o sistema tributario autonómico carece de racionalidade e urge recompoñer un puzzle cuxas pezas, a día de hoxe, semellan non encaixar.

CONTIDOS

I- ANÁLISE CONXUNTURAL
. Contas económicas.
. Mercado de Traballo.

II- COMENTARIO
. Galicia en el puzle tributario autonómico
Autora: María Cadaval

O Informe de Conxuntura Socioeconómica ten como obxectivo subministrar aos axentes sociais, económicos e políticos a información básica e estratéxica que permita definir a situación actual da economía de Galicia. Asemade, pretende facilitar a avaliación continua das magnitudes máis salientables do noso País, e analizar os avances e melloras, mais tamén os atrancos ou retrocesos na súa dinámica macroeconómica.

ISSN: 2530-318X
Editado en Ourense polo Foro Económico de Galicia
Setembro de 2018

I- ANÁLISE DE CONTAS

1- CONTAS ECONÓMICAS 2º TRIMESTRE 2018: DATOS SORPRENDENTES PERANTE UN FUTURO INCERTO.

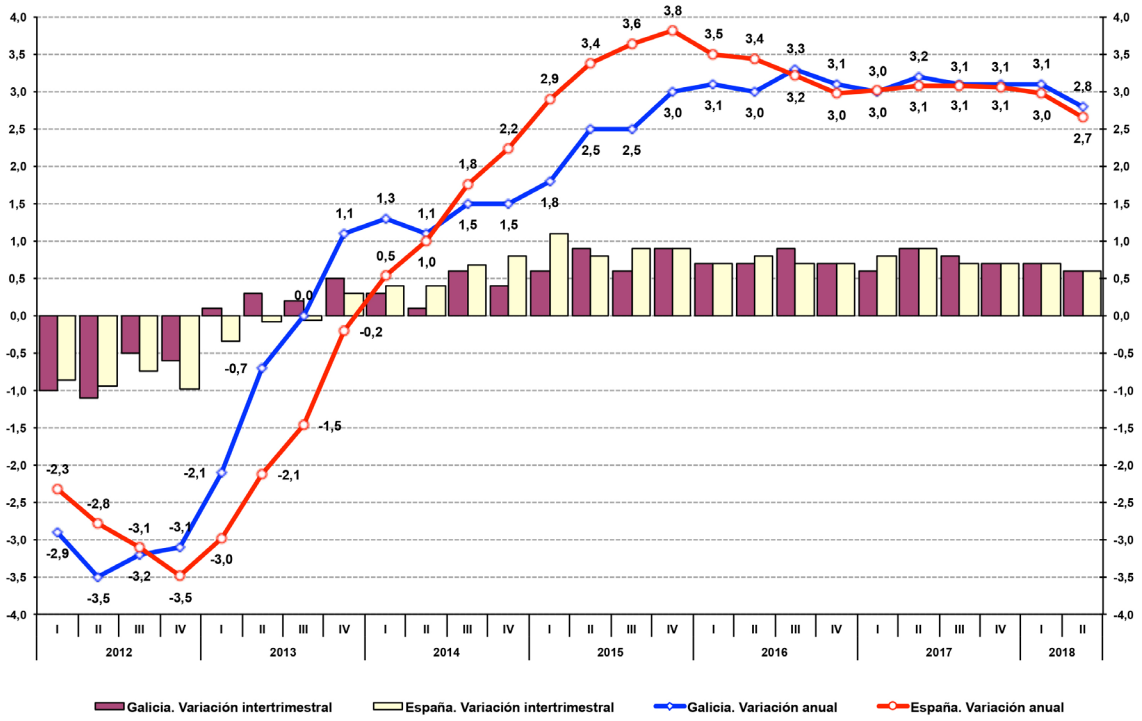
Tras dous anos e medio con taxas de crecemento interanuais iguais ou superiores ao 3%, o PIB real da economía galega medra no segundo trimestre do ano un 2,8% en relación ao mesmo período do ano anterior. En relación o trimestre anterior, esta porcentaxe sitúase no 0,6%.

Os datos reflectidos na Contabilidade trimestral poden cualificarse como sorprendentes tanto dende un punto de vista cuantitativo como na súa composición. Dunha banda, o diferencial de tres décimas respecto ás taxas acadadas no trimestre anterior é o máis elevado dende comezos de 2016 (igualado co terceiro trimestre dese ano). Doutra banda, o actual crecemento agregado do PIB ven motivado polo positivo comportamento da demanda interna, sendo negativa a achega da demanda externa, aspecto que non acontecía dende finais de 2012. En termos de crecemento, polo lado da demanda salienta o forte impulso do investimento (8,1%), así como o maior crecemento do gasto público; e dende o lado da oferta, destaca o crecemento arredor do 6% no sector da construción, manténdose o ritmo de crecemento da industria manufactureira por riba do 4%.

Tras dez trimestres consecutivos con crecementos iguais ou superiores ao 3%, a economía galega rexistra no segundo trimestre do ano unha medra do 2,8%, tres décimas menos que o experimentado no trimestre anterior, manténdose un ritmo de crecemento unha décima por riba da media estatal. No conxunto da zona euro e na UE-28 o crecemento do PIB foi 2,2%, polo que continúa o proceso de convergencia coa media europea retomado co inicio da recuperación económica.

A devandita desaceleración apréciase tamén na análise en termos intertrimestrais, xa que a economía galega, ao igual que a española, presenta un incremento do seu PIB do 0,6% no segundo trimestre do ano, aínda que resulta dúas décimas superior ao rexistrado tanto no conxunto dos países da zona euro como na UE-28.

Evolución do PIB real en Galicia e España, 2012-2018

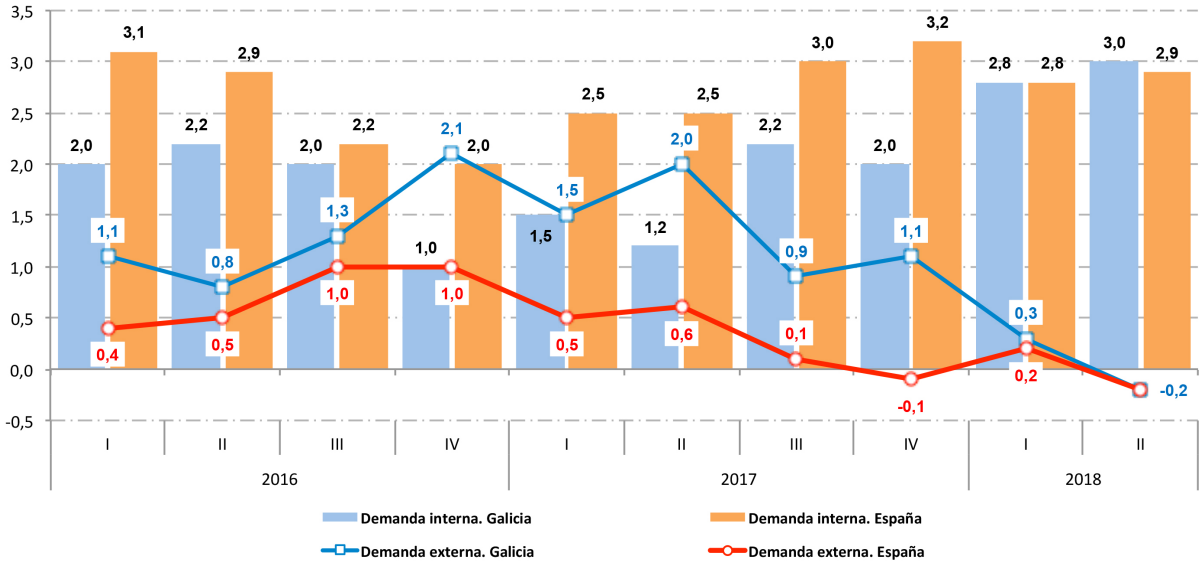


Fonte: IGE e INE

DEMANDA AGREGADA

A evolución da demanda interna explica o crecemento agregado do PIB en Galicia, cunha achega no segundo trimestre do ano de 3,0 puntos, dúas décimas por riba da contribución no mesmo período do ano anterior (2,8 puntos). Pola contra, o saldo exterior neto detrae dúas décimas ao crecemento do PIB, cando no mesmo período do ano anterior aportaba dous puntos porcentuais. Comparado co rexistrado no conxunto do Estado, a achega da demanda interna en Galicia é superior á estimada en España (2,9 puntos porcentuais) sendo negativa a achega

Achega da demanda interna e externa en Galicia e España 2016-2018



Fonte: IGE e INE

da demanda externa (dúas décimas no Estado).

Entre os compoñentes da demanda interna salienta, en primeiro lugar, o forte impulso do investimento, medido en termos de formación bruta de capital, que se sitúa como a variable con maior dinamismo. No segundo trimestre do ano 2018, a taxa de crecemento interanual do investimento en Galicia foi do 8,1%, a taxa máis elevada dende o ano 2006. Asemade, o consumo das administracións públicas acelera o seu crecemento, cunha medra do 2,6%, 1,2 puntos por riba do rexistrado no trimestre anterior (0,5% no segundo trimestre de 2017). Pola contra, salientamos a ralentización da dinámica do incremento do consumo final das familias, que presenta unha medra do 2,1% respecto ao mesmo período do ano anterior, seis décimas menos que o estimado no primeiro trimestre de 2018.

Cadro macroeconómico de Galicia 2016-2018. Taxas de variación interanual.

%

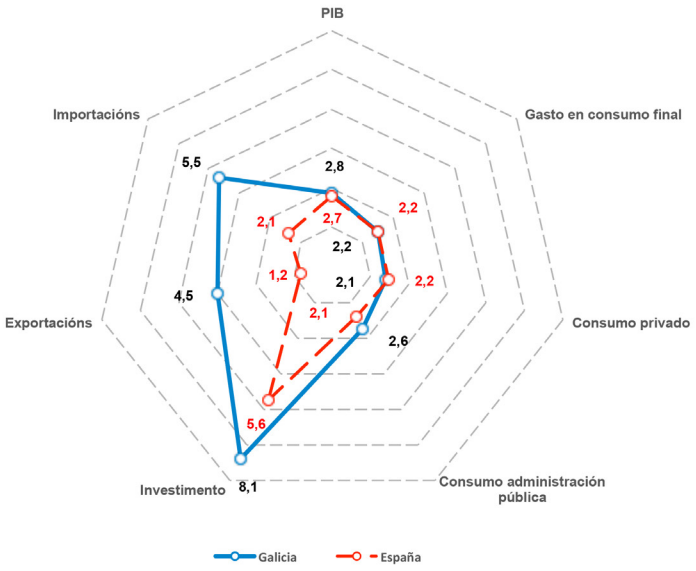
	2016/I	2016/II	2016/III	2016/IV	2017/I	2017/II	2017/III	2017/IV	2018/I	2018/II
Produto Interior Bruto	3,1	3,0	3,3	3,1	3,0	3,2	3,1	3,1	3,1	2,8
Demanda										
Gasto en consumo final	2,2	2,6	2,4	1,0	1,5	1,1	1,8	1,6	2,3	2,2
Fogares e institución privadas sen fin de lucro	2,3	2,1	2,1	1,6	0,6	1,3	1,5	1,8	2,7	2,1
AA. Públicas	2,1	4,1	3,4	-0,7	3,9	0,5	2,7	1,2	1,4	2,6
Formación Bruta de Capital	0,9	0,2	0,3	1,1	1,6	1,9	4,9	4,3	6,0	8,1
Achega demanda interna ao PIB	2,0	2,2	2,0	1,0	1,5	1,2	2,2	2,0	2,8	3,0
Exportacións	2,8	4,7	6,6	7,9	6,9	6,4	0,6	5,4	7,1	4,5
Importacións	0,7	3,3	4,3	4,1	4,1	2,8	-1,0	3,6	7,0	5,5
Achega demanda externa ao PIB	1,1	0,8	1,3	2,1	1,5	2,0	0,9	1,1	0,3	-0,2
Oferta										
Sector primario	-1,9	1,4	2,1	2,6	3,3	1,2	1,0	1,2	0,3	1,9
Industria	3,9	1,1	2,4	2,3	-1,3	3,0	2,2	3,0	6,2	3,5
Industria manufactureira	5,3	1,6	4,3	2,8	2,8	5,6	4,2	4,2	4,4	4,1
Construción	0,6	1,6	2,1	2,0	3,7	2,7	3,2	4,5	4,7	6,0
Servizos	3,4	3,5	3,6	3,4	3,9	3,3	3,3	2,8	2,2	2,3
Comercio, transporte e hostalería	7,5	7,2	7,8	7,3	7,8	6,9	5,9	4,7	3,3	3,3
Información e comunicacións	2,9	3,7	5,4	3,3	7,3	4,7	4,1	4,3	1,6	4,1
Actividades financeiras e de seguros	-1,7	-0,3	-0,2	2,0	0,8	0,2	1,4	-0,3	0,9	0,1
Actividades inmobiliarias	-0,5	0,6	0,3	0,6	1,3	0,3	0,9	1,0	1,2	1,6
Actividades profesionais	4,1	4,6	3,7	3,5	4,3	3,3	4,0	4,1	3,7	4,3
Administración pública, sanidade e educación	0,6	1,2	1,1	0,7	1,1	0,8	1,5	2,0	1,4	1,2
Actividades artísticas, recreativas e outros servizos	3,5	1,8	0,7	0,2	0,3	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3

Fonte: IGE

En comparación coa evolución destes indicadores na economía española, cómpre mencionar que no último trimestre tanto o investimento como o consumo das administracións públicas en Galicia presentan un incremento superior ao reflectido nas contas económicas de España (5,6% e 2,1%, respectivamente). Sen embargo, o gasto en consumo final dos fogares e institucións sen fin de lucro presenta en España unha taxa de variación interanual do 2,2%, unha décima máis que o rexistrado na economía galega, que rexistra un parón comparado coas dinámicas anteriores.

No concernente ao sector exterior, o cadro macroeconómico de Galicia presenta unha importante desaceleración no ritmo de crecemento, tanto das exportacións como das importacións. Se no primeiro trimestre do ano ambas medraban por riba do sete por cento, neste último trimestre as exportacións medran só un 4,5%, en tanto que as compras fóra de Galicia o fan nun 5,5%. No mesmo período do ano anterior, as exportacións presentaban unha taxa de variación interanual case dous puntos e medio superior (6,9%), en canto que as importacións o facían nun 4,1% (1,4 puntos por baixo). É dicir, contémplase un cambio relevante. Como se aprecia no gráfico, no conxunto do Estado tanto as vendas ao exterior como ás compras de terceiros países presentan un incremento significativamente inferior ao rexistrado en Galicia, medrando as exportacións un 1,2% e as importacións un 2,1%. Tras esta evolución, a achega en Galicia do saldo exterior neto é negativa (detrae dúas décimas), aspecto que non acontecía den-

PIB real en Galicia e España 2º trimestre 2018. Indicadores de demanda. Taxas de variación interanual



Fonte: IGE

de o cuarto trimestre de 2012. Ao igual que en Galicia, a demanda externa en España detrae dúas décimas ao crecemento agregado do PIB da economía.

Cando se consideran tan só as relacións comerciais con terceiros países, os datos do ICEX reflicten a devandita ralentización do valor total acumulado das exportacións galegas no segundo trimestre do ano. As vendas das empresas galegas no exterior medraron un 5,4% respecto ao mesmo período do ano anterior, a metade do rexistrado no mesmo período de 2017 (10,9%). Por contra, as importacións galegas aumentan case un 25% cando no ano anterior reducíanse un 0,5%. Tras esta evolución, o saldo positivo da balanza de pagos galega redúcese un 42,4%, situándose nos 933,5 millóns de euros.

Neste segundo trimestre, a cota de mercado das exportacións galegas no total estatal ascende ata o 8,1%, unha décima máis que no ano anterior, en tanto que no caso das importacións, esta porcentaxe ascende ata o 6,2%, o valor máis alto dende o comezo da crise económica (5,4% no ano anterior).

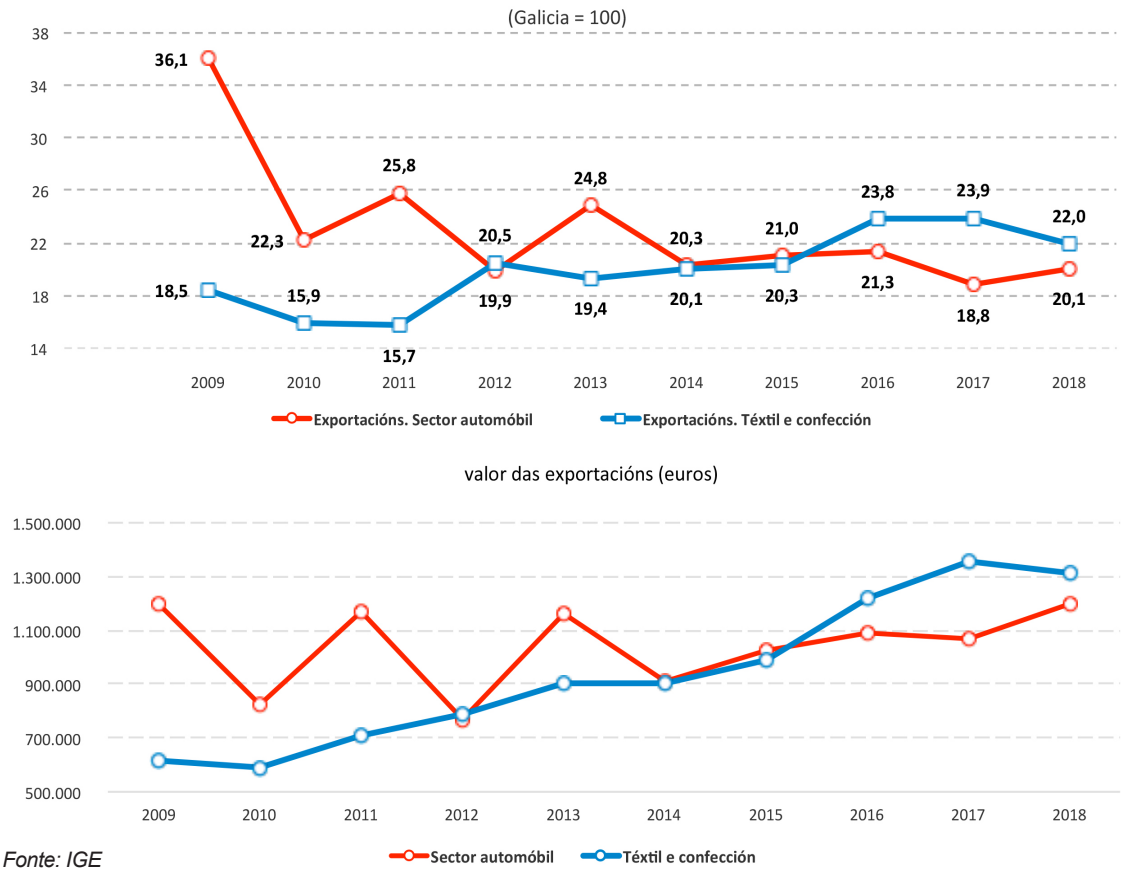
O sector do automóbil e as actividades de téxtil e confección seguen a ser os sectores exportadores máis importantes en termos de valor. Dunha banda, en 2018, a pesar do descenso do 3,2% respecto ao segundo trimestre do ano anterior, o téxtil vendeu ao exterior produtos por valor de 1.313,4 millóns de euros, o que representa o 22% das exportacións galegas. Doutra banda, as vendas do sector do automóbil aumentaron ata os 1.200,9 millóns de euros, un 12,5% máis que no ano anterior, concentrando o 20,1% do total galego. Ambas actividades concentran o 42,1% das exportacións galegas fronte ao 40,3% existente ao comezo

da recuperación económica (54,5% no ano 2009). Como se reflicte no gráfico, dende o comezo da recuperación económica ambos sectores presentan unha tendencia crecente, se ben no segundo trimestre do ano, redúcese o peso relativo do sector téxtil no importe total das exportacións galegas a diferencia do acontecido no caso do sector do automóbil.

No concernente ao saldo da balanza comercial dos distintos sectores no primeiro trimestre de 2018, o subsector téxtil-confección mantense como o sector co saldo positivo máis elevado, con 933,2 millóns de euros (un 1,4% superior ao do ano anterior), en tanto que o sector do automóbil mantén o saldo deficitario rexistrado nos últimos tres anos. No segundo trimestre de 2018, o saldo negativo da balanza comercial do sector do automóbil sitúase en case 245 millóns de euros, un 86,9% superior ao rexistrado no mesmo período do ano anterior.

Ademais da devandita concentración sectorial, cabe insistir na elevada concentración

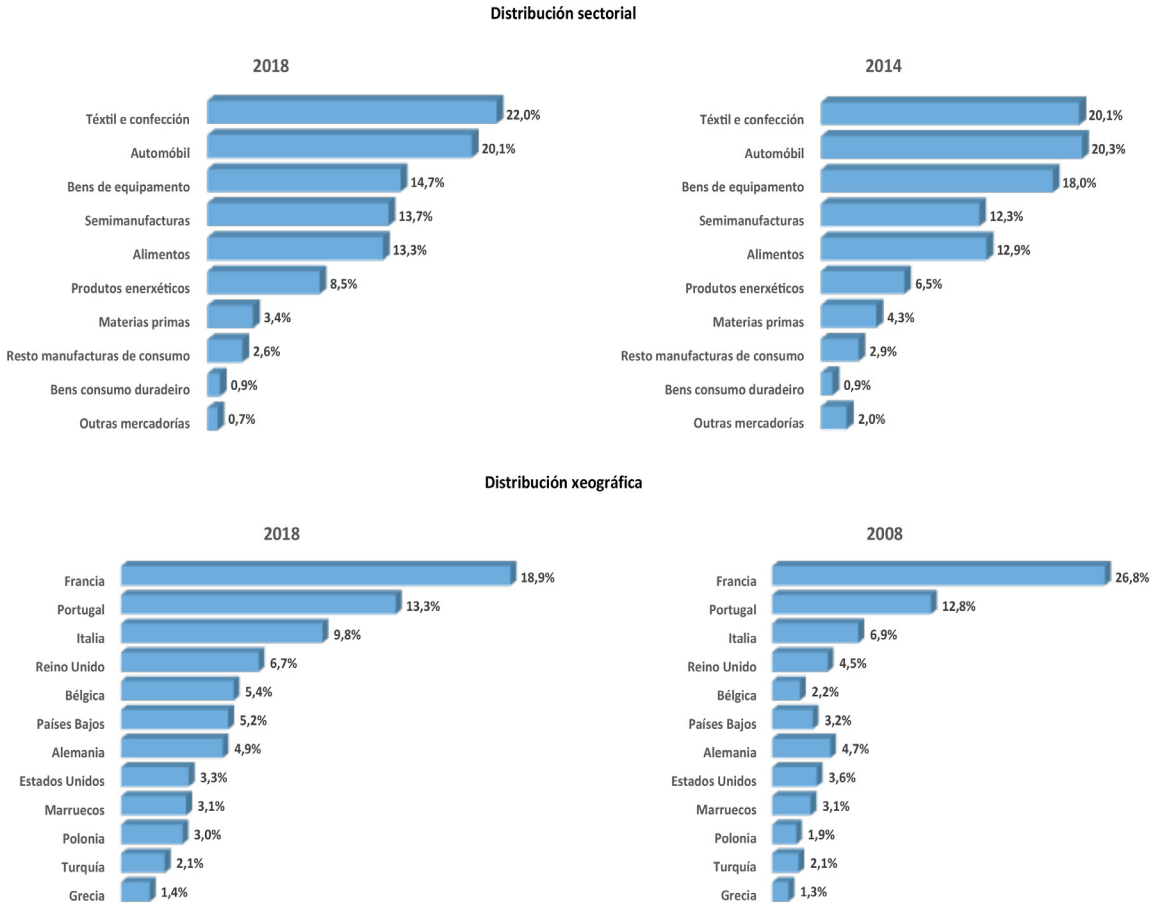
Exportacións galegas do sector do automóbil e do téxtil-confección 2º trimestre 2009-2018.



Fonte: IGE

xeográfica. Neste senso, tras unha medra do 10% no importe das vendas ao conxunto dos países da UE-28, o mercado comunitario representa no segundo trimestre de 2018 o 76,4% das exportacións galegas, 3,2 puntos superior á do ano anterior. Francia e Portugal seguen sendo os principais clientes das empresas galegas ao acoller o 18,9% das vendas ao exterior e o 13,3%, respectivamente, salientando ademais que os sete países máis importantes onde se dirixen as vendas das empresas galegas son países comunitarios, concentrando o 64,1% do valor total das exportacións. Comparado coa situación ao comezo da recuperación económica, aumenta significativamente a concentración nos países da UE-28, que no segundo trimestre de 2014 acollían o 70,4% das exportacións galegas, seis puntos menos que en 2018. Xunto á caída en case oito puntos da importancia relativa de Francia, cómpre resaltar o incremento do peso relativo das exportacións a Bélxica, Italia e o Reino Unido.

Exportacións galegas 2º trimestre 2018. Distribución sectorial e xeográfica



Fonte: ICEX

AGREGADOS DA OFERTA

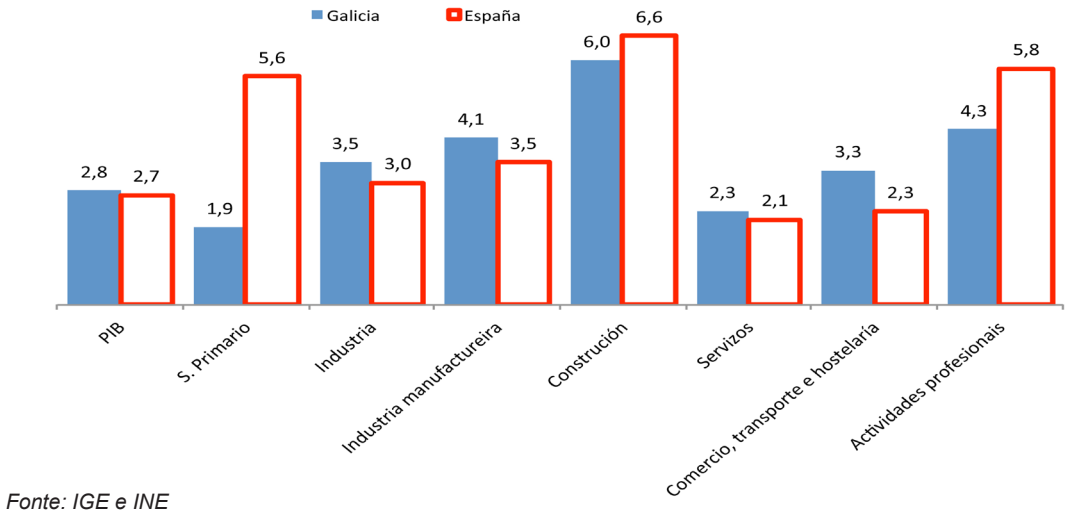
Dende o punto de vista sectorial, o segundo trimestre de 2018 caracterízase, novamente, por presentar taxas de crecemento interanual positivas nas distintas ramas de actividade. Xunto a este aspecto positivo cómpre resaltar o forte impulso do sector da construción, que, cunha medra interanual do 6%, sitúase como o sector de maior dinamismo. Hai que remontarse ata o terceiro trimestre de 2006 para atopar unha taxa de variación interanual tan elevada. Asemade, cómpre salientar que a industria manufactureira mantén un ritmo de crecemento superior ao catro por cento, acadando no último trimestre unha medra interanual do 4,1%, se ben no mesmo período do ano anterior esta taxa de variación interanual ascendía ata o 5,6%.

No que aos outros tres grandes sectores se refire, o sector primario e o conxunto do sector industrial presentan no segundo trimestre de 2018 unha taxa de variación interanual superior á rexistrada no mesmo período do ano anterior, a diferenza do acontecido no caso do sector terciario. Así, o ritmo de crecemento do sector industrial aumenta ata o 3,5%, medio punto por riba do estimado no ano anterior, en tanto que o sector primario o fai nun 1,9%, sete décimas máis que no segundo trimestre do ano anterior. No extremo oposto, ralentízase o crecemento do sector servizos, que presenta en 2018 unha medra do 2,3% fronte ao 3,3% no segundo trimestre de 2017. No ámbito dos servizos cómpre mencionar a evolución das actividades profesionais e a de información e comunicacións, con medras do 4,3% e 4,1%, respectivamente (3,3% e 4,7% no ano anterior).

Comparado coas taxas de crecemento no conxunto da economía española, o sector industrial e os servizos no seu conxunto, presentan en Galicia un mellor comportamento (2,3% e 2,1% de media no Estado), a diferenza do que acontece no sector da construción e en maior medida, no sector primario (6,6% e 5,6% en España). Entre as distintas ramas de actividade, cómpre mencionar o maior incremento da industria manufactureira (4,1% fronte a 3,5% no Estado) e do subsector de comercio, transporte e hostalaría (3,3% fronte ao 2,3% de media en España); mentres que no extremo oposto, chama a atención o diferencial que amosan as actividades profesionais, pois medran un 5,8% en España fronte ao 4,3% na Comunidade Autónoma.

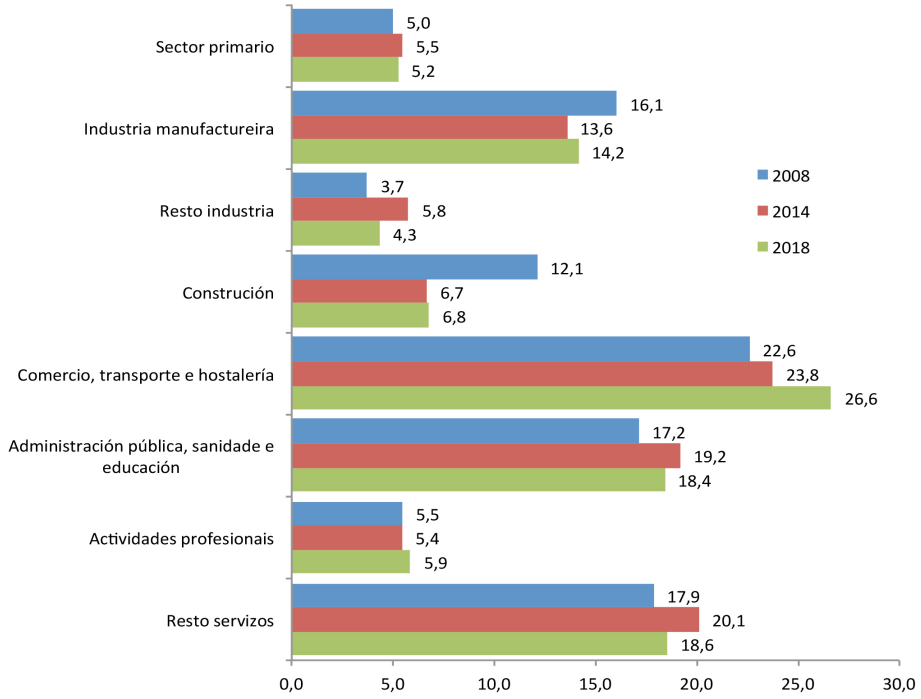
Tras esta evolución, o 26,6% do VEB xerado en Galicia corresponde ás actividades de comercio, transporte e hostalería, fronte ao 18,4% das administracións públicas, sanidade e educación, e o 14,2% da industria manufactureira. As actividades profesionais, vinculadas en gran medida ao desenvolvemento da actividade manufactureira, xeran o 5,9% do VEB galego. Como se aprecia na figura seguinte, dende o comezo da recuperación en 2014 continúa o incremento do peso relativo do sector servizos (un punto porcentual), influenciado especialmente polo comportamento do comercio, transporte e hostalería (2,8 puntos máis que no segundo trimestre de 2014). A industria manufactureira e as actividades profesionais, presentan unha importancia relativa lixeiramente superior (seis e cinco décimas, respectivamente).

Produto Interior Bruto en Galicia e España no 2º trimestre de 2018: distribución segundo principais compoñentes da oferta. Taxas de variación interanual



Fonte: IGE e INE

Estrutura produtiva de Galicia no segundo trimestre de 2008, 2014 e 2018 (VEB Galicia = 100)



Fonte: IGE

Produtividade aparente do traballo

A modo de conclusión cómpre facer referencia á evolución da produtividade aparente do factor traballo (PFT), que se mantén como un dos problemas recorrentes máis importantes da economía galega. A partir dos datos recollidos nas contas trimestrais, pódese realizar unha aproximación á produtividade a través de dous indicadores complementarios: o cociente entre o PIB e o número de postos de traballo equivalente a tempo completo, e a relación entre o PIB e o número de horas traballadas.

O primeiro elemento que se pode destacar é que ambos os dous indicadores presentan unha evolución positiva no período de tempo considerado, se ben están por baixo da media española. Cando se considera o número de postos de traballo equivalentes a tempo completo, a PFT en Galicia supón no segundo trimestre de 2018 o 95,6% da produtividade no conxunto do Estado, fronte ao 87,3% do ano 2008 e o 92,1% de 2014. No caso da produtividade por hora traballada, esta porcentaxe tamén mellora, ascendendo ata o 91% no segundo trimestre de 2018 fronte ao 81,8% de 2008 (86% en 2014).

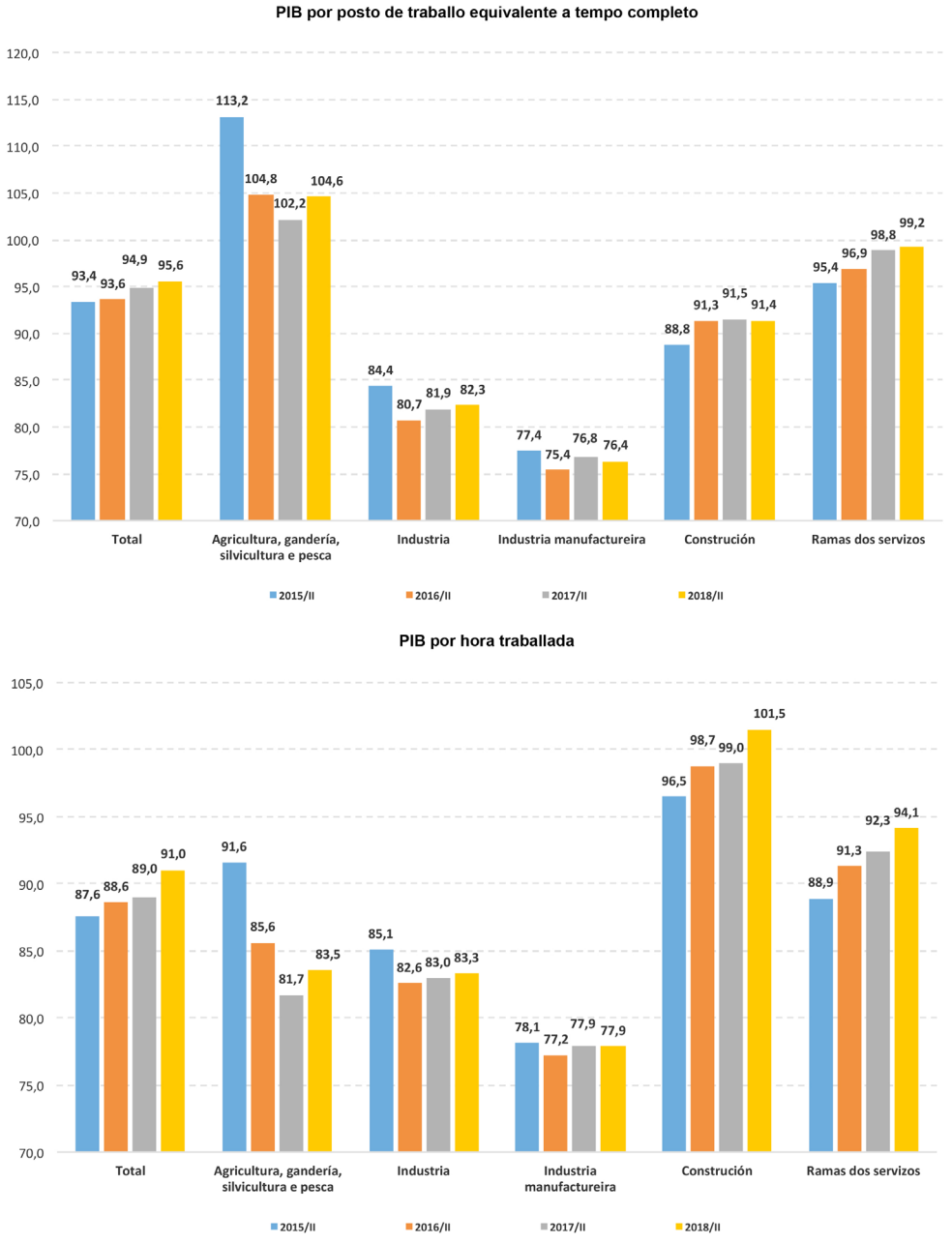
No último ano, o PIB en termos monetarios (prezos correntes) medrou un 3,4% en Galicia, porcentaxe similar ao do conxunto do Estado, en tanto que o número de postos de traballo medrou un 1,8% e as horas traballadas un 0,4%. Deste xeito a produtividade mellorou un 1,6% no primeiro caso, e un 3% se se mide en relación ás horas traballadas. Tendo en conta que a mellora do emprego en Galicia é inferior á rexistrada no conxunto do estado, Galicia presenta, estatisticamente, un incremento da produtividade superior á de España, que se sitúa en 0,8% se se considera o número de empregos equivalentes a tempo completo e de 0,7% no caso das horas traballadas.

Como segundo elemento a destacar, cómpre insistir na baixa produtividade da industria manufactureira en comparación co acontecido no conxunto da economía española. Este é un factor preocupante cando se ten en conta a importancia do sector industrial na definición dun modelo de crecemento estable a medio e longo prazo. A pesar do lixeiro incremento da produtividade, ambos os dous indicadores seleccionados reflicten que a PFT sitúase por baixo do 78% do valor español dende o comezo da recuperación económica.

No segundo trimestre de 2018 todos os sectores de actividade presentan un incremento da produtividade aparente do factor traballo tanto se se mide en termos de emprego equivalente a tempo completo como en termos de horas traballadas. Como se aprecia no cadro, a caída do emprego no sector primario por riba do 6% en Galicia explica, fundamentalmente, a medra da produtividade en torno ao 11% en ambos os dous casos (no segundo trimestre do ano anterior descendía case un 1,5%).

En comparación coa media estatal, Galicia presenta unha produtividade superior á media española en termos de emprego equivalente, acadando o 104,6% (España

Produtividade aparente de factor traballo en Galicia no segundo trimestre 2015-2018 (España = 100)



Fonte: Elaboración propia a partir de IGE e INE

Produtividade aparente de factor traballo en Galicia e España no segundo trimestre 2018. Taxa de variación interanual. Distribución segundo sectores

Postos de traballo equivalentes a tempo completo

	GALICIA			ESPAÑA		
	PIB	Emprego	Produtividade	PIB	Emprego	Produtividade
Total	3,4%	1,8%	1,6%	3,4%	2,5%	0,9%
Sector primario	4,8%	-6,2%	11,0%	9,0%	-0,1%	9,1%
Industria	5,4%	3,9%	1,5%	3,2%	2,1%	1,1%
Ind. Manufactureira	5,6%	4,3%	1,3%	4,1%	2,2%	1,9%
Construción	6,1%	5,3%	0,8%	8,5%	7,5%	1,0%
Servizos	2,4%	1,8%	0,6%	2,5%	2,3%	0,2%

Horas traballadas

	GALICIA			ESPAÑA		
	PIB	Emprego	Produtividade	PIB	Emprego	Produtividade
Total	3,4%	0,4%	3,0%	3,4%	2,7%	0,7%
Sector primario	4,8%	-6,1%	10,9%	9,0%	-0,1%	9,2%
Industria	5,4%	3,5%	1,9%	3,2%	1,7%	1,4%
Ind. Manufactureira	5,6%	3,6%	2,0%	4,1%	2,1%	2,0%
Construción	6,1%	3,1%	3,0%	8,5%	8,1%	0,4%
Servizos	2,4%	0,4%	2,0%	2,5%	2,5%	0,0%

Fonte: Elaboración propia a partir de IGE e INE

= 100), a diferencia do acontecido no caso das horas traballadas (83,5%). Fronte ao acontecido no sector primario, a construción presenta unha produtividade aparente superior á media española en termos de horas traballadas 101,5%), manténdose en torno ao 91,5% no caso do emprego equivalente a tempo completo.

2- Mercado de traballo

1- Balance positivo en termos agregados

O mercado de traballo galego presenta no segundo trimestre do ano un maior dinamismo no proceso de creación de emprego tanto en termos de EPA como de afiliacións. Tendo en conta que a poboación activa detén a súa caída, a redución do desemprego non se produce na mesma intensidade que no trimestre anterior, se ben segue sendo superior ao 10%. Este bo comportamento reflíctese tamén na caída da taxa de paro, que se sitúa no 14%, a taxa máis reducida dende o cuarto trimestre de 2009. No eido da ocupación, o incremento producese entre os traballadores por conta allea, tanto entre as persoas con contratos temporais como indefinidos, sendo máis acusado entre aquelas que teñen contratos indefinidos. Este incremento dos asalariados producese en maior medida no ámbito público que no privado. No concernente ao desemprego, cómpre resaltar o forte descenso do paro de longa duración, que ademais producese nos distintos grupos de idade e nos distintos niveis de formación.

Con todo, hai que matizar que os datos anteriores tendo en conta, entre outros aspectos, que o incremento da ocupación producese fundamentalmente no sector servizos, e máis concretamente no comercio, administración pública e seguridade social, actividades administrativas e servizos auxiliares e en actividades sanitarias e servizos sociais. Asemade, cómpre seguir insistindo na gravidade do paulatina redución da poboación activa no grupo de persoas de 25 a 34 anos (22% dende o primeiro trimestre de 2014), a menor capacidade de creación de emprego en comparación coa media española, ou o aínda elevado peso do desemprego de longa duración.

Poboación activa

A poboación activa galega frea no segundo trimestre do ano a súa caída, acadando as 1.250.800 persoas, o que supón unha medra de 14.200 persoas respecto ao trimestre anterior, e en torno a 500 persoas en relación ao mesmo período de 2017. En termos porcentuais, a poboación activa medra un 1,1% respecto ao trimestre anterior, manténdose estable a taxa de variación interanual (0,7% e 0,5% no conxunto do Estado, respectivamente). Unha vez máis é necesario insistir na gravidade da caída da poboación activa con idades comprendidas entre 25 e 34 anos, así como na ne-

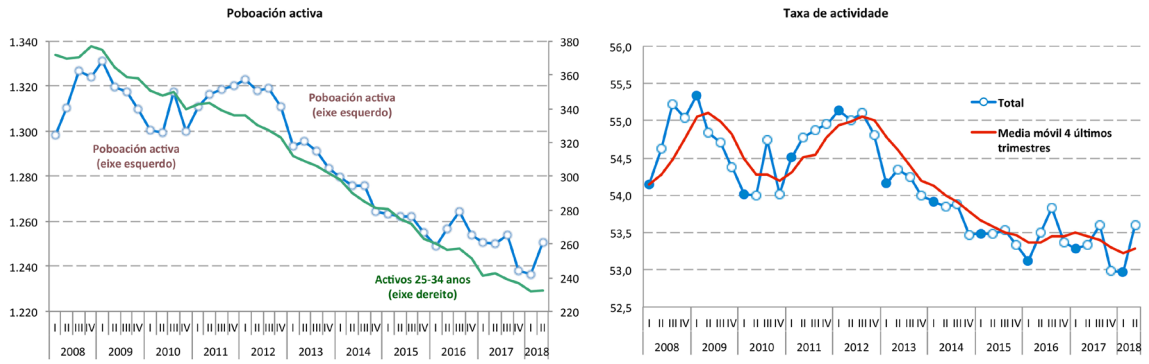
cesidade de medidas específicas para reverter esta situación. No segundo trimestre do ano Galicia conta con 232.300 persoas activas entre 25 e 34 anos, sendo a taxa de variación interanual do -4,4% (10.600 persoas menos) fronte aos -1,7% no conxunto do Estado. Dende o comezo da recuperación económica no 1º trimestre de 2014, a poboación activa galega con idades comprendidas entre 25 e 34 anos descendeu en 65.500 persoas, o que supón unha caída do 22%, porcentaxe tan só por baixo do rexistrado en Asturias e Cantabria (-27,6% e -22,3%, respectivamente).

Principais datos do mercado de traballo no segundo trimestre 2014-2018

Miles de persoas	2014	2015	2016	2017	2018	2018 / 2017 milles persoas	2018 / 2017 %
Poboación maior de 16 anos	2.369,1	2.360,2	2.349,5	2.343,9	2.333,5	-10,4	-0,4
Poboación activa	1.275,8	1.262,4	1.256,9	1.250,3	1.250,8	0,5	0,0
25 - 34 anos	290,1	274,6	256,3	242,9	232,3	-10,6	-4,4
Poboación ocupada	991,5	1.009,9	1.034,0	1.048,9	1.075,8	26,9	2,6
Conta propia	218,3	216,4	222,5	227,2	210,5	-16,7	-7,4
Conta allea	772,9	793,2	810,9	821,3	865,3	44,0	5,4
Outra situación	0,3	0,3	0,7	0,3	0,0	-0,3	-100,0
Poboación parada	284,3	252,5	222,9	201,5	175,0	-26,5	-13,2
Parado longa duración	153,0	138,7	118,2	103,2	80,9	-22,3	-21,6
Poboación inactiva	1.093,3	1.097,8	1.092,5	1.093,6	1.082,7	-10,9	-1,0
Taxa de actividade	53,9%	53,5%	53,5%	53,3%	53,6%		
Taxa de ocupación	41,9%	42,8%	44,0%	44,8%	46,1%		
Taxa de paro	22,3%	20,0%	17,7%	16,1%	14,0%		
Taxa de temporalidade	21,4%	23,6%	25,0%	25,8%	28,1%		
Afiliacións (media trimestral)	914,0	935,3	948,8	970,0	997,7	27,8	2,9
Paro rexistrado (media trimestral)	262,0	236,9	218,6	198,0	176,4	-21,6	-10,9

Fonte: INE

Evolución da poboación activa e taxa de actividade en Galicia 2008-2018



Fonte: INE

A taxa de actividade, que relaciona a poboación activa coa poboación maior de 16 anos, sitúase no segundo trimestre de 2018 en Galicia no 53,6%, tres décimas menos que no mesmo período do ano anterior. Esta porcentaxe segue a ser sensiblemente inferior á estimada no conxunto do mercado de traballo español (58,8%), e mantén a Galicia como a segunda Comunidade Autónoma coa taxa máis reducida tan só por diante de Asturias (50,8%).

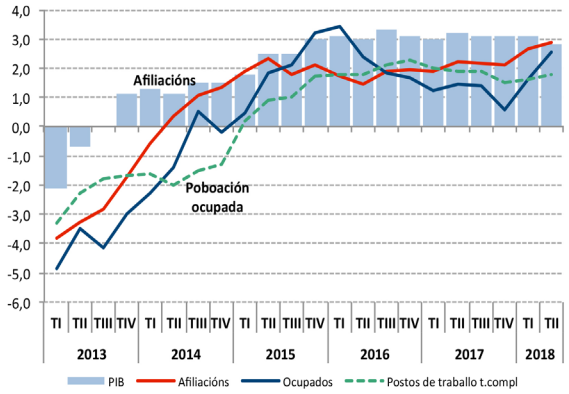
Ocupación

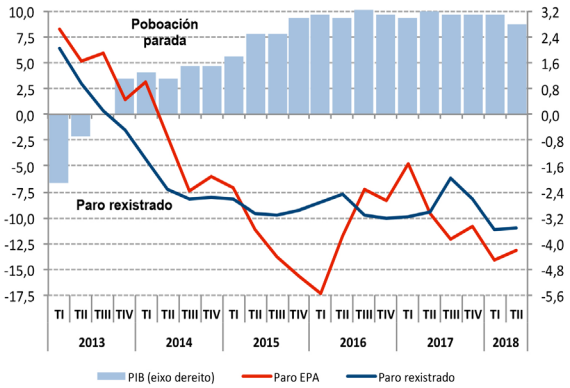
Os tres indicadores de emprego considerados (Seguridade Social, EPA e postos de traballo a tempo completo) presentan no segundo trimestre de 2018 un balance positivo en canto á creación de emprego, mantendo un maior dinamismo que no trimestre anterior. Nos últimos doce meses as afiliacións medraron un 2,9% (case 27.800 afiliacións máis), a taxa máis elevada dende o comezo da recuperación económica, en tanto que a poboación ocupada estimada pola EPA presenta unha medra interanual do 2,6% (26.900 ocupados máis). As contas económicas sinalan que o número de postos de traballo equivalente a tempo completo incrementáronse un 1,8% respecto ao ano anterior (17.864). Se a comparación se realiza co primeiro trimestre do ano 2014, por ser o período de tempo que se pode considerar como punto de inflexión en termos de ocupación e desemprego, as afiliacións medraron en máis de 95.800 persoas (10,6%) e a poboación ocupada en 93.000 persoas (9,5%).

Un trimestre máis, estes datos positivos teñen de ser matizados atendendo á súa comparación coa evolución seguida no conxunto do Estado. Os devanditos tres indicadores presentan novamente en España medras superiores á media galega: a poboación ocupada aumenta un 2,8%, o número de postos de traballo equivalentes a tempo completo presentan unha taxa de variación interanual do 2,5%, situándose esta porcentaxe no 3,3% no caso das afiliacións.

Tras o devandito incremento do número de afiliacións, Galicia conta no segundo

Ocupación e desemprego en Galicia 2013-2018. Taxas de variación interanuais





Fonte: IGE

trimestre de 2018 con 997.728 afiliacións (media mensual entre abril e xuño). Este incremento rexístrase tanto nas afiliacións ao réxime xeral como no réxime agrario, descendendo no caso dos autónomos, afiliacións ao réxime do mar e ao réxime especial de empregados do fogar. Tras unha medra de 29.346 afiliacións, Galicia conta con 730.464 afiliacións ao réxime xeral, mentres que o número de autónomos descende ata os 213.707 afiliacións, 1.481 menos que a media do segundo trimestre do ano anterior.

Centrándonos na análise da poboación ocupada, Galicia conta con 1.075.800 ocupados no segundo trimestre do ano, 26.900 persoas máis que no mesmo período do ano anterior. A ocupación feminina presenta en Galicia un mellor comportamento que a masculina, aumentando a ocupación en 17.700 persoas no caso das mulleres (3,5%) e en 9.200 no caso dos homes (1,7%). Cómpre destacar que a ocupación entre as mulleres presenta unha mellor evolución que no conxunto do Estado, a diferencia do acontecido no caso dos homes (3% e 2,6% en España, respectivamente).

A taxa de ocupación, que mide a relación entre a poboación ocupada e a poboación maior de 16 anos, aumenta ata o 46,1%, case catro puntos menos que no conxunto do Estado (49,8%). Comparado co resto das CC.AA., Galicia presenta unha taxa de ocupación tan só superior ás estimadas para Estremadura (42,3%), Andalucía (43,9%) e Asturias (44,2%), ademais de Ceuta (43,5%, respectivamente).

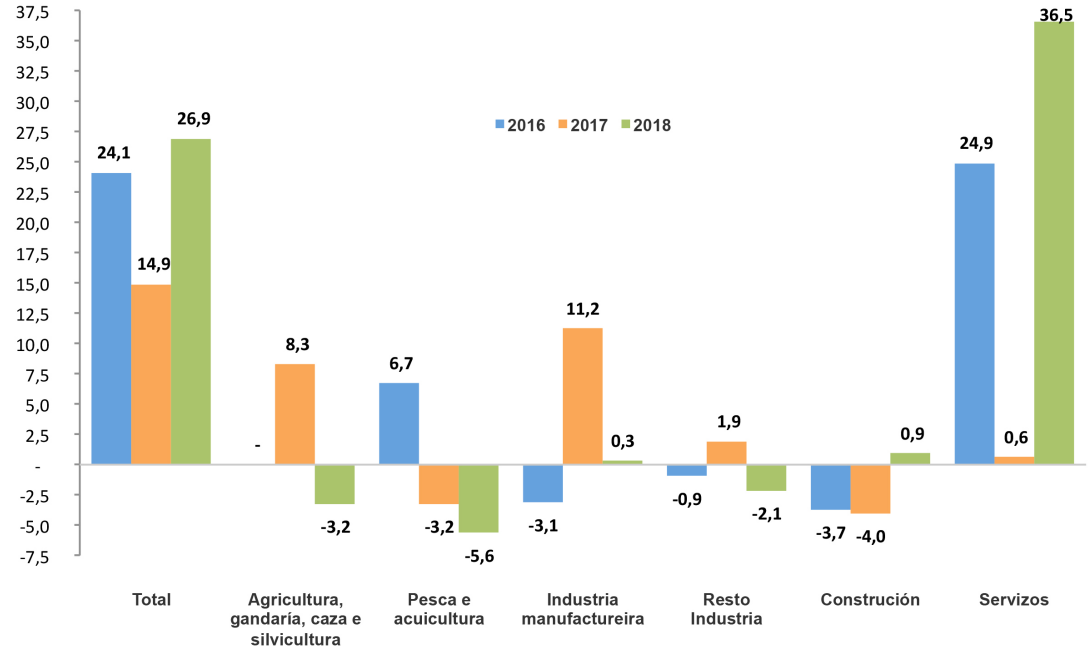
No concernente á distribución sectorial da ocupación, o sector servizos acolle o 71,9% dos ocupados galegos (773.300 persoas), destacando pola súa importancia cuantitativa as actividades de comercio e reparación de vehículos de motor, con 181.800 persoas (16,9% do total), as actividades sanitarias e de servizos sociais, con 95.800 persoas (8,9%) e a hostalería con aproximadamente 83.200 ocupados (7,7%). A industria manufactureira concentra un 14,4% da ocupación (155.200 persoas), entre cuxas ramas de actividade salientan as industrias de alimentación e bebidas acollen a 39.700 persoas (3,7% da ocupación galega). Finalmente, a construción da emprego ao 6,4% da poboación ocupada galega (68.800 persoas), en tanto que o sector agrario representa o 4,6% da ocupación total (50.000 ocupados) e as actividades da pesca e acuicultura, o 1,3% restante (14.200 persoas).

Comparado coa composición sectorial no conxunto de España, salienta o maior peso relativo tanto do sector primario (4,2% en España) como da industria manufactureira (12,7% no Estado), mentres que o sector servizos representa o 75,4%. A construción mantén unha porcentaxe similar en torno ao 6,3%.

O devandito incremento interanual da ocupación de 26.900 persoas céntrase na súa práctica totalidade no sector servizos, descendendo de xeito moi acusado no sector primario, tanto no caso da pesca como no subsector agrario. No conxunto do sector servizos, a ocupación medra en 36.600 persoas (5%), manténdose practicamente constante no caso da industria manufactureira e da constrición (300 e 900 ocupados máis respecto ao ano anterior). Por contra, o sector agrario e pesqueiro perden 3.200 e 5.600 ocupados no período analizado (6% e 28,3%, respectivamente).

Entre as distintas ramas de actividade englobadas no sector terciario cómpre resaltar, dunha banda, os incrementos da

Evolución da poboación ocupada en Galicia no segundo trimestre: distribución segundo rama de actividade. Variación interanual (miles de persoas).

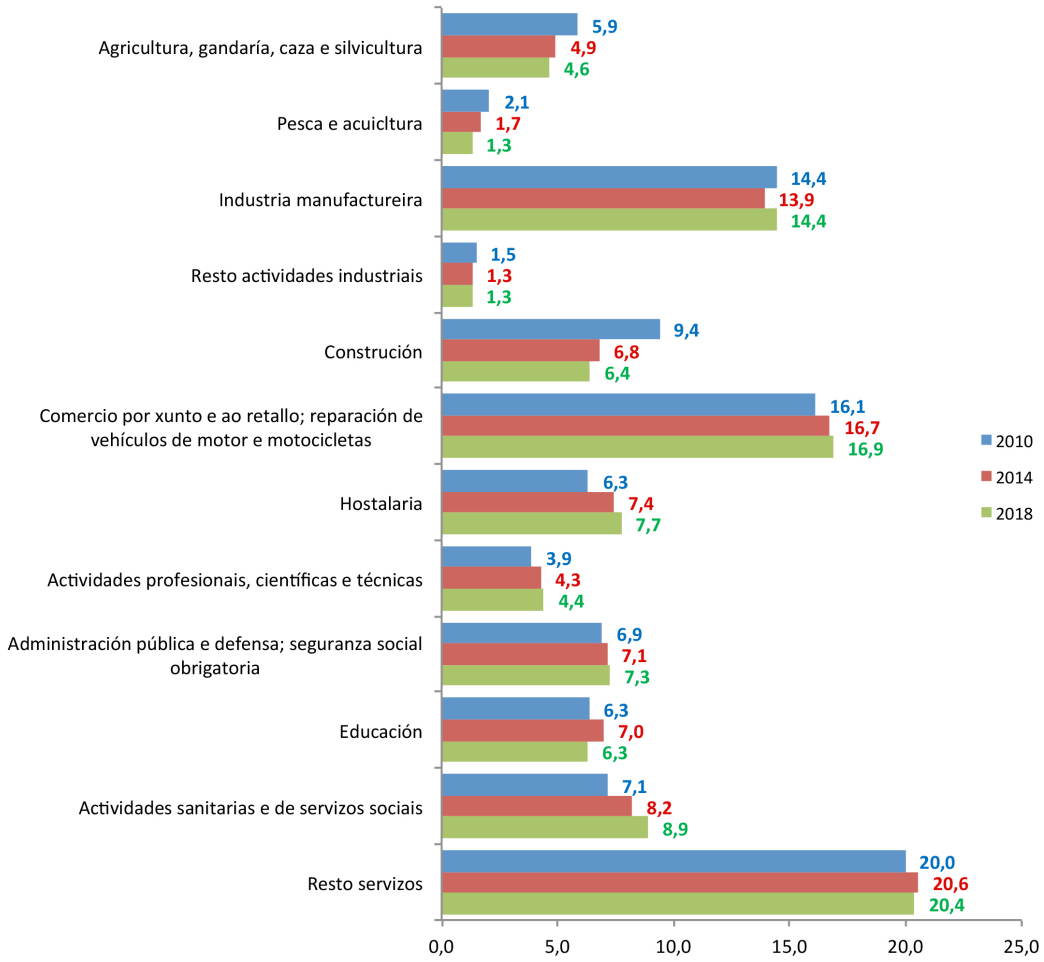


Fonte: INE

ocupación estimados no comercio, con 10.300 persoas ocupadas máis (6,0%), na Administración pública, con 9.100 persoas máis (13,2%) e nas actividades sanitarias e de servizos sociais, con 5.100 máis (5,6%). Asemade, cómpre resaltar que a diferencia do acontecido no segundo trimestre do ano anterior, a ocupación medra nas actividades de transporte e almacenamento; Actividades administrativas e servizos auxiliares; e Administración pública e defensa; seguranza social obrigatoria. No caso da industria manufactureira, salientan os incrementos de 5.200 persoas nas actividades de Metalurxia e produtos metálicos, electrónicos, eléctricos e maquinaria; descendendo en 2.600 persoas no caso da alimentación e bebidas (medra en 8.800 persoas no ano anterior) e en 2.200 no subsector téxtil (medra en 1.200 persoas no ano anterior).

No que atinxe á situación profesional dos ocupados, o 80,4% dos ocupados galegos no segundo trimestre do ano son traballadores por conta allea (865.300 persoas) fronte ao 19,6% restante (210.600 ocupados) que son traballadores por conta propia. No que aos asalariados se refire, Galicia conta con 670.600 traballadores no

Composición relativa da ocupación en Galicia no segundo trimestre 2010, 2014, 2018: distribución segundo principais ramas de actividade



Fonte: IGE

sector privado, o 62,3% da poboación ocupada galega, e 194.700 ocupados no sector público (18,1%). Entre os traballadores por conta propia, salientas os empresarios sen asalariados ou traballadores independentes, con 136.900 persoas, o 12,7% da poboación ocupada galega.

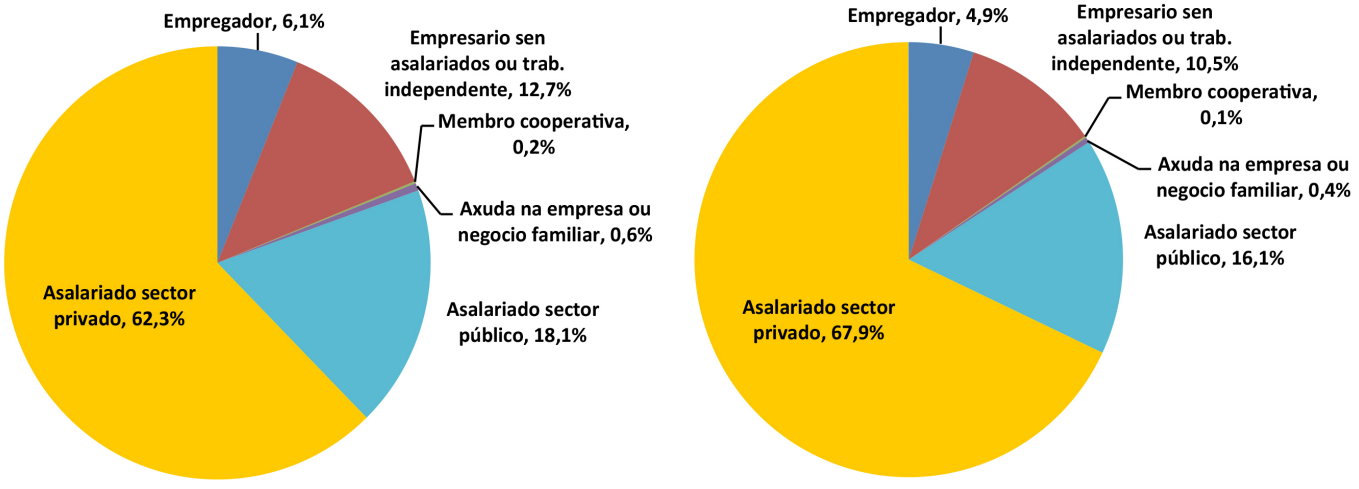
Comparado coa estrutura da ocupación no conxunto do Estado, unha primeira diferenza radica no maior peso relativo dos traballadores por conta propia, tanto daqueles que teñen asalariados ao seu cargo (6,1% en Galicia) como dos empresarios sen asalariados ou traballadores independentes (12,7% en Galicia). Doutra banda, entre os asalariados o peso relativo do sector público segue sendo superior á media española (16,1% no conxunto do Estado),

a diferenza do acontecido no caso do sector privado (67,9%).

Atendendo á evolución da ocupación respecto ao mesmo período do ano anterior, tanto en Galicia como en España descende o número de traballadores por conta propia e aumenta no caso dos traballadores por conta allea, sendo esta tendencia significativamente máis acusada na Comunidade autónoma. Dunha banda, o número de traballadores por conta propia descende en Galicia un 7,4% (-16.700 persoas) fronte ao 1,2% no conxunto do Estado, explicándose este diferencial fundamentalmente polo forte descenso dos empresarios sen asalariados (9,2% en Galicia e 0,3% en España). Doutra banda, o maior crecemento dos asalariados en Galicia (5,4% fronte aos 3,6% en España), explícase mellor comportamento tanto do emprego público (8,6% e 3,8% en Galicia e España, respectivamente) como no sector privado, que medra en Galicia un 4,4% fronte ao 8,6% en España.

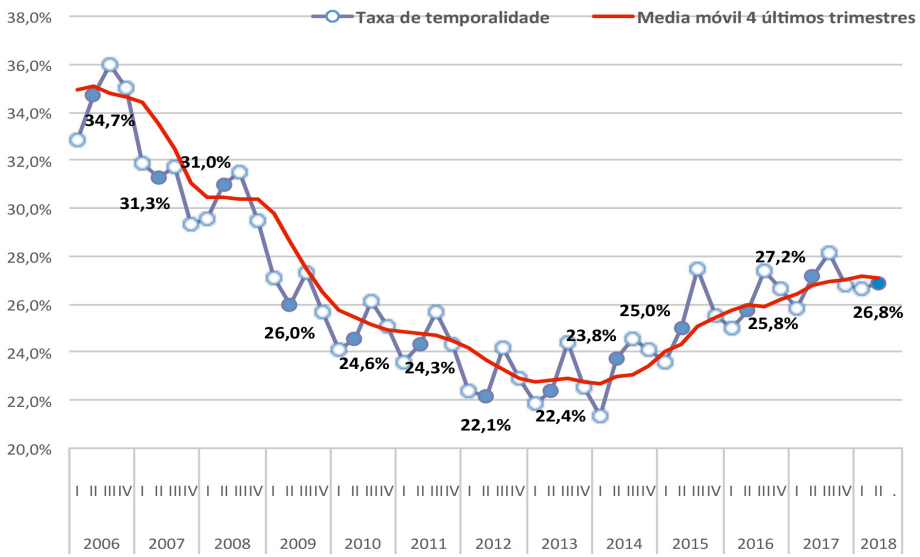
Atendendo á calidade de emprego creado no segundo trimestre de 2018, o número de asalariados aumenta tanto entre aqueles que asinan contratos temporais como indefinidos, sendo este incremento superior no caso dos contratos indefinidos tanto en termos relativos como absolutos. Tras unha medra de 35.000 persoas respecto ao ano anterior (5,9%), Galicia conta con 633.00 asalariados con contrato indefinido; en tanto que o número de asalariados temporais ascende ata os 232.000 traballadores, 9.000 máis que no segundo trimestre do ano anterior (4%). Deste xeito, a taxa de temporalidade descende ata o 26,8%, catro décimas menos que no mesmo período do ano anterior, sendo esta porcentaxe do 21,4% ao comezo da recuperación económica.

Poboación ocupada en Galicia e España no segundo trimestre 2018: distribución porcentual segundo situación porcentual



Fonte: INE

Evolución da taxa de temporalidade en Galicia 2006-2018



Fonte: IGE

Desemprego

O número de persoas paradas estimadas na EPA redúcese en Galicia un 13,2% en relación ao mesmo período do ano anterior, acadando os 175.000 parados, 26.500 persoas menos que no mesmo período do ano anterior. En termos relativos, este descenso non só é superior ao estimado no conxunto do Estado, onde se reduce un 10,8%, senón que o sitúa como a sexta Comunidade Autónoma con maior redución tras Castela e León (-18,5%), Cantabria (-18,4%), Canarias (-16,4%), C. Valenciana (-15,8%) e Castela A Mancha (-14,4%). No caso do número de persoas rexistradas no servizo público de emprego esta caída sitúase no 10,9%, acadando os 176.351 parados (21.627 persoas menos que no mesmo trimestre do ano anterior).

O bo comportamento do mercado de traballo reflíctese tamén no paulatino descenso da taxa de desemprego, que no segundo trimestre situouse no 14,0% (1,3 puntos menos que no conxunto do Estado), a porcentaxe máis baixa dende o cuarto trimestre de 2009 (12,8%). Este descenso da taxa de paro é significativamente superior no caso dos homes que no das mulleres, situándose a taxa de paro feminina no 15,2% e a masculina no 12,8%. Entre os menores de 25 anos a taxa de paro descende ata o 33,3% (34,7% en España), o que supón un descenso de case dous puntos respecto ao mesmo trimestre do ano anterior (35%).

Entre os aspectos máis positivos da evolución do mercado de traballo hai que seguir salientando a importante redución

Taxa de paro en Galicia 2010-2018 no segundo trimestre 2018

	Total	Homes	Mulleres %	Longa duración	Menores 25 anos
2010	15,5	15,5	15,5	5,1	34,7
2011	16,6	16,6	16,6	6,7	38,0
2012	20,9	20,9	20,9	9,0	45,0
2013	22,4	22,4	22,4	11,3	51,6
2014	22,3	22,3	22,3	12,0	48,4
2015	20,0	20,0	20,0	11,0	45,7
2016	17,7	17,7	17,7	9,4	43,7
2017	16,1	16,1	16,1	8,3	35,0
2018	14,0	14,0	14,0	6,5	33,3

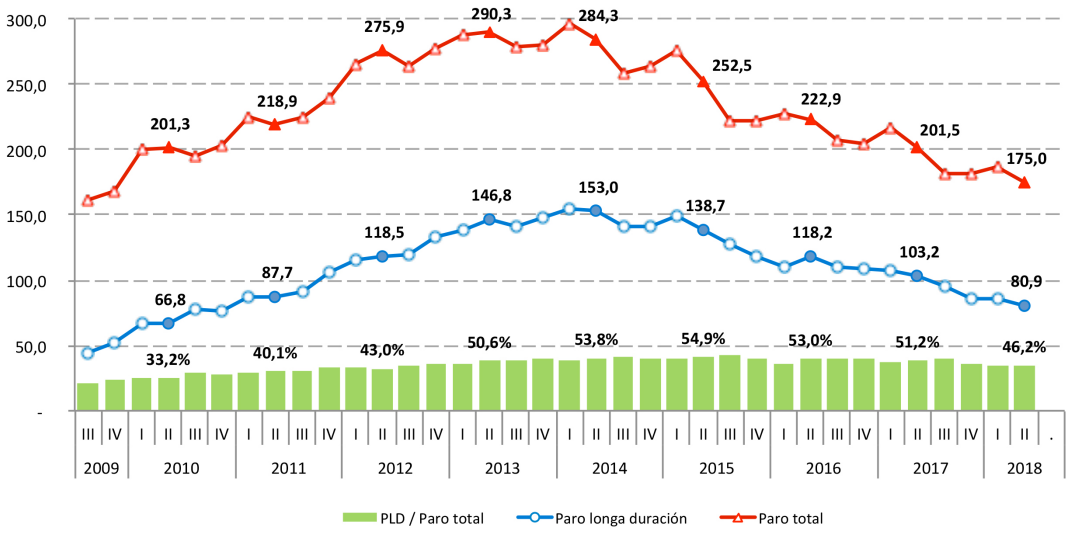
Fonte: IGE

do paro de longa duración. No segundo trimestre de 2018 atopábanse nesta situación un total de 80.900 persoas, o que supón un descenso 22.300 persoas en relación ao mesmo período do ao anterior (-21,6%). Dende o primeiro trimestre de 2014, cando o nivel de desemprego de longa duración acada o seu nivel máis elevado, o número de persoas nesta situación de desemprego redúcese en 73.500 persoas, un 47,6%.

Nembargante, este segue a ser un dos principais problemas do mercado de traballo galego xa que o 46,2% dos parados galegos son parados de longa duración, a porcentaxe máis baixa dende o terceiro trimestre de 2012 (45,2%). Ao comezo da crise económica esta porcentaxe situábase por baixo do 28%.

Asemade, hai que destacar que este descenso prodúcese nos cinco grupos de idade considerados e nos distintos niveis de formación acadados. No que á idade se refire, o descenso máis acusado dáse no grupo de persoas de 35 a 44 anos, cun descenso de case 7.700 persoas, seguido polas persoas entre 25 a 34 anos, con 5.700 parados menos. En termos relativos salienta a caída por riba do 32% no caso das persoas de 25 a 34 anos, e de case o 26% no das persoas de 35 e 44 anos. Tras esta evolución os datos da EPA reflicten que en Galicia hai 23.100 persoas paradas de longa duración con idades comprendidas entre 45 e 54 anos, e 18.400 con máis de 55 anos, o que supón que máis da metade dos parados teñen máis de 45 anos. A dificultade de empregabilidade destas persoas apréciase no feito de que dende o comezo da recuperación económica, o peso relativo deste colectivo de persoas no paro de longa duración aumentou den-

Evolución do desemprego e do paro de longa duración 2009-2018



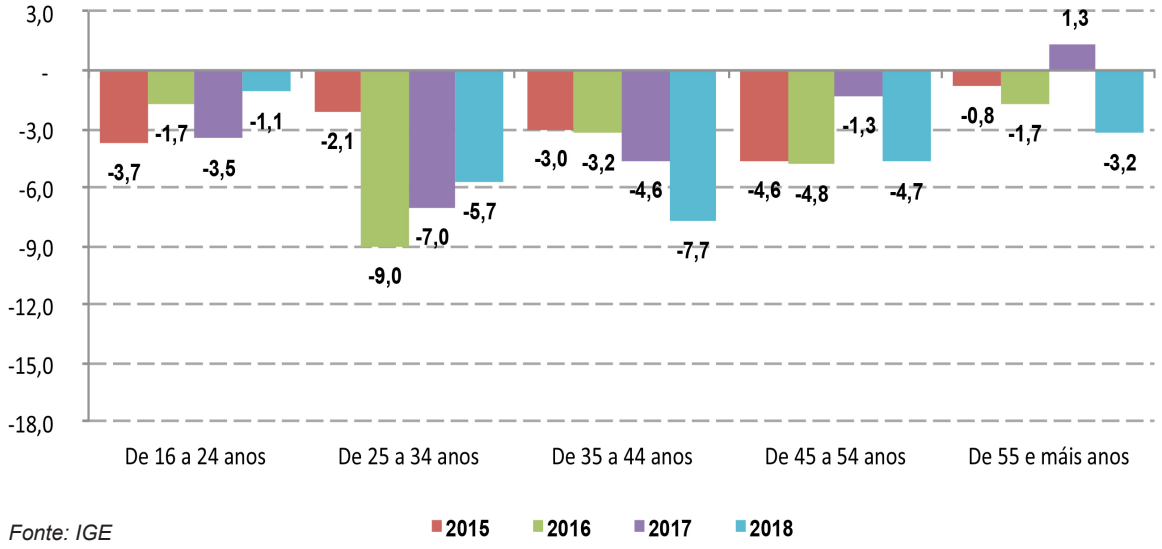
Fonte: IGE

de o 39,5% no primeiro trimestre de 2014 ata o 50,9% do segundo trimestre de 2018.

No que atinxe ao nivel de formación, o descenso máis acusado en termos absolutos prodúcese entre as persoas con educación superior (7.600 persoas menos), por diante das que posúen educación secundaria, segunda etapa (6.100 activos menos). Por contra, a caída máis acusada en termos relativos rexístrase entre as persoas con estudios primarios ou sen estudios, cun descenso do 39,7%, seguido polas persoas con educación superior, cun 29,3%.

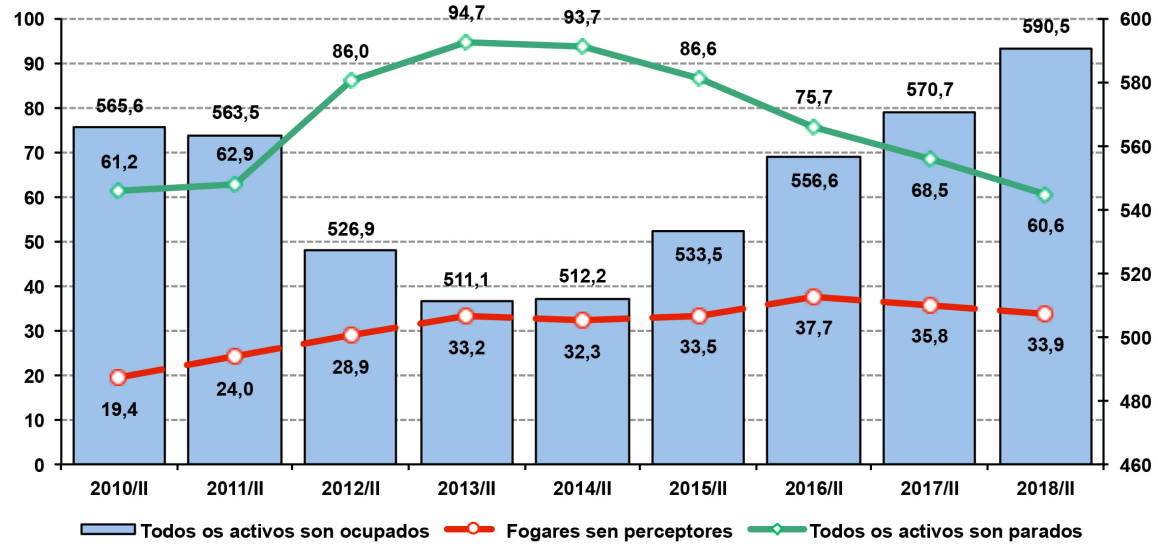
Finalmente, xunto a positiva evolución do paro de longa duración cómpre destacar a tendencia descendente do número de fogares galegos con todos os seus activos en situación de desemprego, así como o incremento daqueles onde todos os seus activos son ocupados. No segundo trimestre de 2018 en Galicia hai en 60.600 vivendas familiares onde todos os seus activos son parados, 7.900 menos que no mesmo trimestre do ano anterior, e 590.500 fogares con todos os seus activos ocupados (19.800 máis). Comparado coa situación existente ao comezo da recuperación económica, hai en torno a 89.500 fogares máis que contan con todos os seus activos ocupados, e 40.900 vivendas menos onde todos os activos son parados. Doutra banda, o número de fogares sen preceptores descende ata as 33.900 vivendas, 1.900 menos que no mesmo período do ano anterior (400 menos que no primeiro trimestre de 2014).

Variación interanual do paro de longa duración en Galicia no segundo trimestre 2015-2018. Miles de persoas



Fonte: IGE

Evolución do número de vivendas familiares onde todos os seus activos estean parados ou ocupados no segundo trimestre 2010-2018



Fonte: IGE

II- Comentario

El puzle tributario autonómico

María Cadaval: Profesora del Departamento de Economía Aplicada de la Universidad de Santiago de Compostela

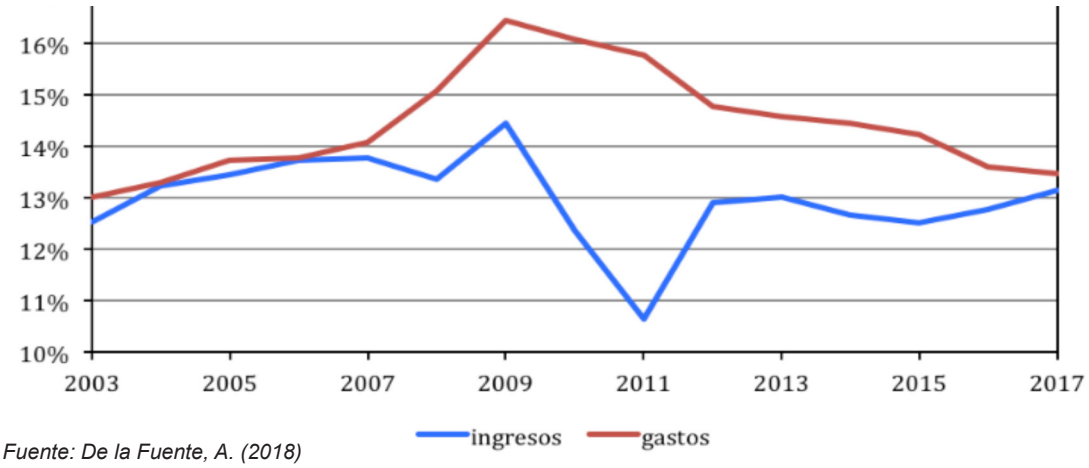
Nadie duda de que el sistema de financiación autonómica es un instrumento fundamental que puede impulsar o frenar el desarrollo de las comunidades. Su objetivo es claro: proporcionar los recursos necesarios para financiar los servicios que han sido transferidos –total o parcialmente- a las CC.AA. Esta afirmación, que parece obvia, no resulta sencilla de ejecutar en la práctica.

La ansiada autonomía tributaria que las Comunidades ejercen a través de los tributos cedidos y compartidos, se viene utilizando de una manera tan desigual que se habla ya de 17 presiones fiscales. Resulta evidente que se ha desatado una "guerra"entre autonomías para tratar de atraer contribuyentes –no siempre residentes-, que explica la carrera a la baja de ciertos impuestos directos como el de Sucesiones y Donaciones, el tramo autonómico del IRPF o el Impuesto sobre Patrimonio; mientras se asiste a un incremento de la tributación indirecta, con especial incidencia en el Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados. La conclusión general del informe sirve para llamar la atención sobre las grandes diferencias de tributación a la que se ven sometidos los contribuyentes, por el mero hecho de residir en comunidades diferentes. Si a esto añadimos también que la regulación sobre tributos propios no solo incide en esto, sino que contribuye a dibujar una jungla impositiva farragosa en la que no siempre la recaudación de los nuevos impuestos cubre los costes de gestión, podemos concluir que el sistema tributario autonómico carece de racionalidad y urge recomponer un puzzle cuyas piezas, a día de hoy, parecen no encajar.

Diez años después de la caída de Lehman Brothers, las consecuencias de la crisis han arrastrado a la economía mundial, hasta el punto de considerar esta década perdida. El sector público vio tambalear sus equilibrios y las Comunidades Autónomas sufrieron sus consecuencias encorsetadas en un sistema de financiación autonómico rígido, carente de los mecanismos necesarios para adaptarse al ciclo. Los entes regionales vieron esfumarse su ahorro y la fisura entre los ingresos y los gastos fue moneda corriente, sobre todo allí donde menos empeño se puso por aliviarla. El gobierno central intensificó la vigilancia y articuló los mecanismos extraordinarios de liquidez que el mercado negó, a cambio de la cesión de su soberanía financiera, que tiene sus riesgos y están todavía por resolver.

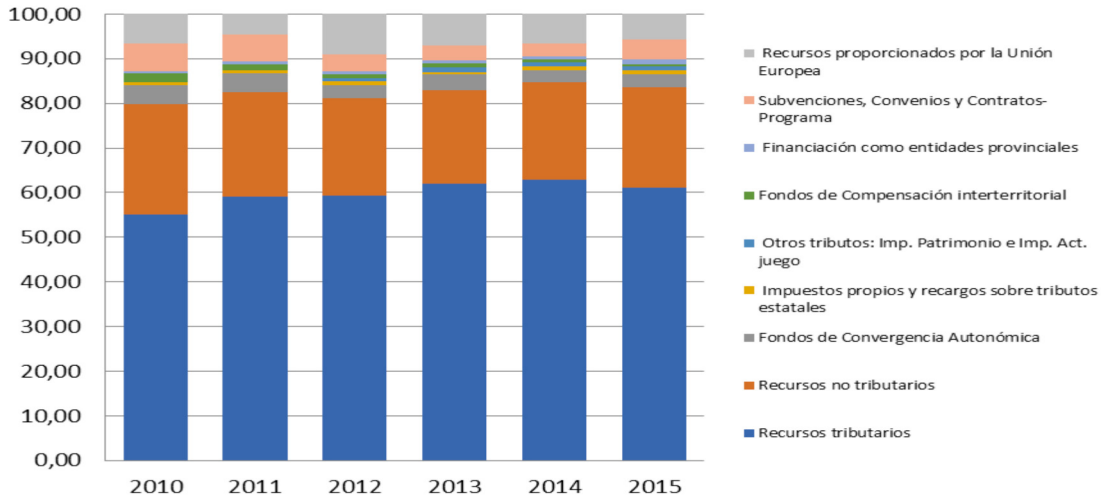
La flexibilidad a la baja de los ingresos se compensó con una rigidez extraordinaria de los gastos, que hizo que muchas CC.AA. tuviesen que actuar sobre los mecanismos fiscales a su disposición para tratar de paliar estas necesidades. Las actuaciones tributarias fueron muchas y muy variadas,

Gráfico 1. Ingresos y Gastos no financieros % PIB (2003=100)



Fuente: De la Fuente, A. (2018)

Composición Ingresos no Financieros Galicia 2010-2015



acabaron configurando un puzle tributario autonómico que resulta complejo y no siempre alcanza su objetivo de aumentar la recaudación.

Los cientos de cambios tributarios que llevan a cabo las CC.AA. cada año, nos obliga a repasar el catálogo vigente y observar las divergencias de tributación -a veces significativas- que se producen entre ellas. Sirva este ejercicio para ver cuáles son las novedades incorporadas y las diferencias que se aprecian en la comunidad gallega.

Hemos de distinguir entre los ingresos tributarios, los impuestos cedidos totalmente y los compartidos con el Estado, con una horquilla competencial diferente para cada uno, que resumimos en el cuadro siguiente:

Tabla 1. Recursos y Competencias Normativas Tributarias Autonómicas.

TRIBUTOS CEDIDOS: RECURSOS Y COMPETENCIAS NORMATIVAS TRIBUTARIAS AUTONÓMICAS

	% cesión rendimientos	¿capacidad normativa?	Gestión	Criterio de reparto entre CC.AA.
IRPF	50%	Sí	No	Residencia
IVA	50%	No	No	Consumo
IIEE	58%	No	No	Consumo
Electricidad	100%	No	No	Consumo
IVMDH*/HI	100%	Sí	No	Consumo
Tramo autonómico				Residencia
Matriculación		sí	No	Residencia
IP	100%	Sí	Sí	Residencia causante o
ISyD	100%	Sí	Sí	ubicación inmuebles
ITPAJD	100%	Sí	Sí	HI en la Comunidad

***El Impuesto sobre las Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos desaparece como tal a partir de 2013 y pasa a integrarse en el Impuesto Especial sobre Hidrocarburos, cuyo tipo autonómico puede variar.**

Fuente: Informe para la Reforma del Sistema de Financiación Autonómica. Ministerio de Hacienda.

De los tres impuestos compartidos -IRPF, IVA e IIEE-, las CC.AA. tan solo tienen capacidad normativa sobre el tramo autonómico del IRPF. Más amplias son sus potestades en los impuestos cedidos, con gestión delegada para el Impuesto de Patrimonio, Impuesto de Sucesiones y Donaciones y el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados. De todos ellos haremos un repaso señalando los aspectos más significativos vigentes para año 2018, así como sus consecuencias.

EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE LAS PERSONAS FÍSICAS (IRPF)

Todas las CC.AA. han ejercido las competencias que les otorga la Ley para regular la escala autonómica aplicable a la base liquidable general, siempre y cuando mantenga la progresividad, el importe del mínimo personal y familiar -con el límite del 10%- y las deducciones.

Todas las regiones han ejercido estas competencias y esto da lugar a diferen-

cias de tributación significativas. Galicia ha regulado la tarifa y las deducciones, dejando el mínimo personal y familiar estatal.

A nivel estatal, tan solo Castilla la Mancha hace coincidir su tarifa con la general, las demás autonomías introducen cambios en el número de tramos y/o el tipo mínimo y máximo, que revelan diferencias de hasta cuatro puntos en el marginal máximo y dos puntos y medio en el mínimo:

a) Madrid y Castilla y León incluyeron bajadas de tipos para algunos tramos y el mantenimiento de los estatales para los demás;

b) Extremadura, Cantabria, Andalucía, Principado de Asturias, Región de Mur-

Tabla 2. Medidas CC.AA. Galicia para IRPF año 2018

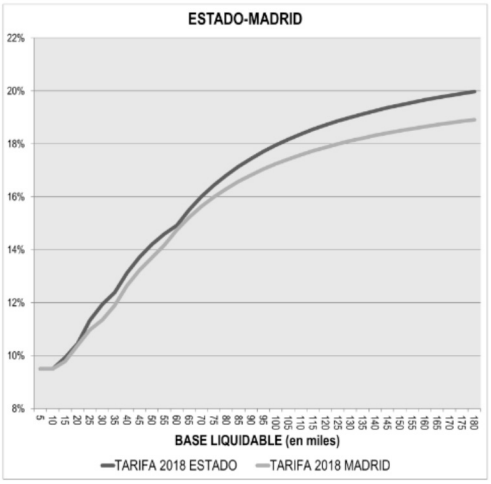
MEDIDAS
I. TARIFA: ESTATAL 5 TRAMOS MÍNIMO 9,5 MÁXIMO 22,5
GALICIA 7 TRAMOS MÍNIMO 9,5 MÁXIMO 22,5
Escala con tipo superior a la estatal para determinados tramos.
Tipos inferiores o iguales para otros.9,5 hasta 22,5 para BL>50,000 EUR
II. MÍNIMO PERSONAL Y FAMILIAR
No regula
III. DEDUCCIONES POR CIRCUNSTANCIAS PERSONALES O FAMILIARES
Por nacimiento o adopción de hijos
Por acogimiento familiar de menores y mayores minusválidos
Por cuidado de ascendientes o descendientes
Por familia numerosa
Por edad o minusvalía del contribuyente
IV DEDUCCIONES RELACIONADAS CON LA VIVIENDA HABITUAL
Por alquiler de la vivienda habitual
V. DEDUCCIONES POR DONATIVOS
De fomento de la investigación científica y/o desarrollo e innovación tecnológica
VI. DEDUCCIONES RELACIONADAS CON EL EMPLEO
No regula
VII. OTRAS DEDUCCIONES
Por inversiones en adquisición de acciones o participaciones en determinadas entidades
Para el fomento del uso de nuevas tecnologías en los hogares
Para contribuyentes que hayan puesto en arrendamiento su vivienda
Por subvenciones y/o ayudas recibidas como consecuencia de los daños sufri dos
Por inundaciones/incendios
Por rehabilitación de inmuebles situados en centros históricos

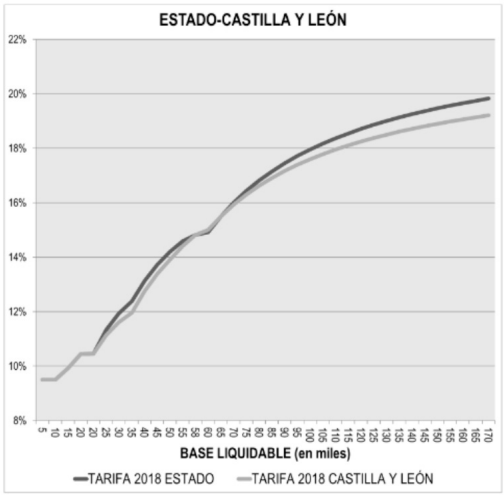
cia y Aragón prevén escalas superiores a la general, con incremento de tipos para todos los tramos de renta o de manera selectiva para las rentas más altas.;

c) Galicia está en el grupo de aquellas que han aumentado el número de tramos y mezcla subidas y bajadas de tipos según el nivel de renta, con gravamen inferior para las rentas bajas y superior al estatal para las altas.

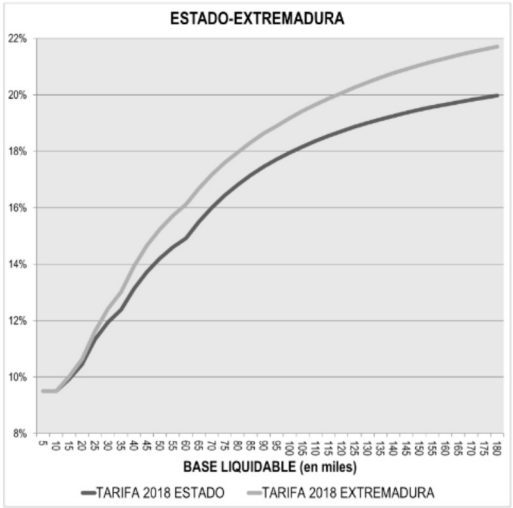
Partiendo de estos datos, para 2018, las consecuencias para el contribuyente de aplicar estos cambios, sin tener en cuenta otros aspectos del IRPF, son los siguientes según se desprende de los datos del Ministerio de Hacienda:

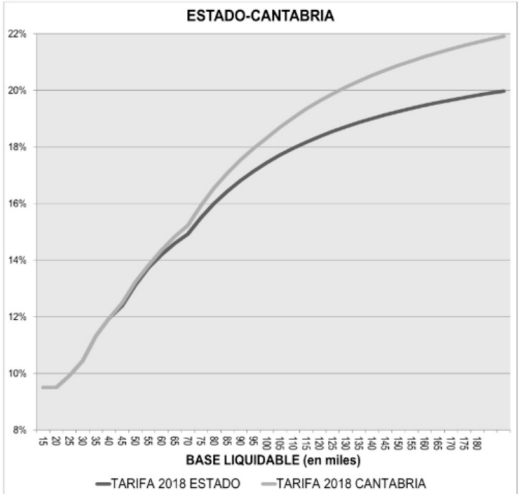
Tipo a. Bajadas de tipos para algunos tramos e igualación en otros.

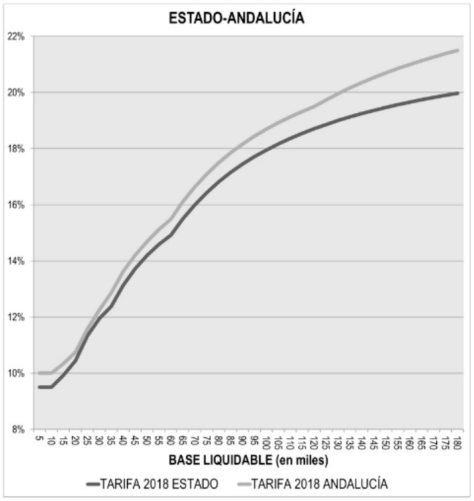


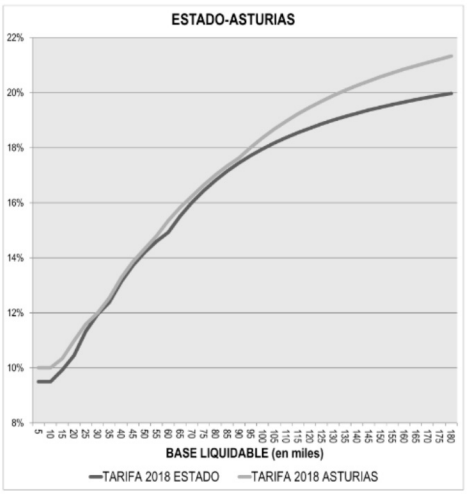


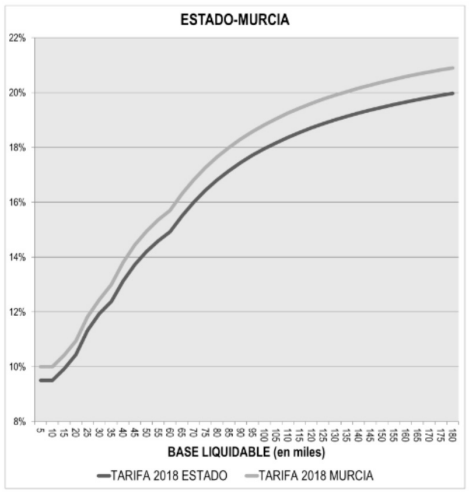
Tipo b. Tipos superiores a los estatales

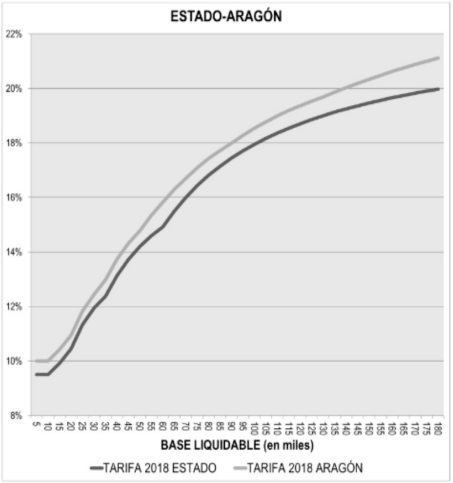




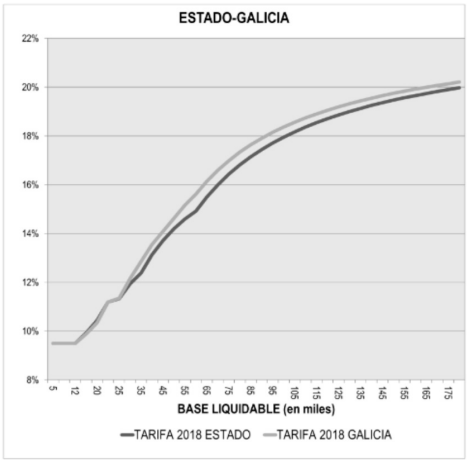


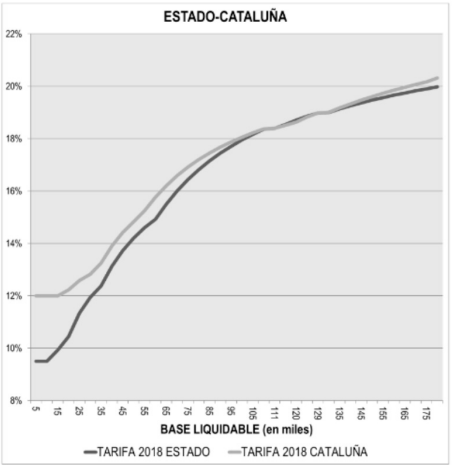


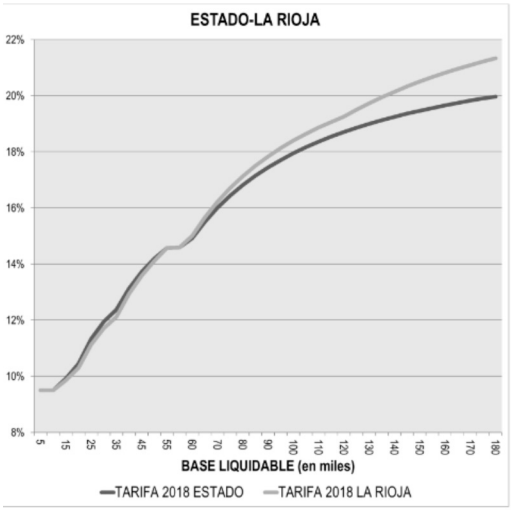


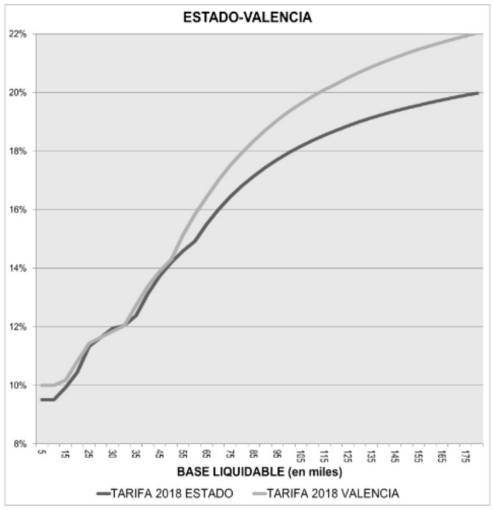


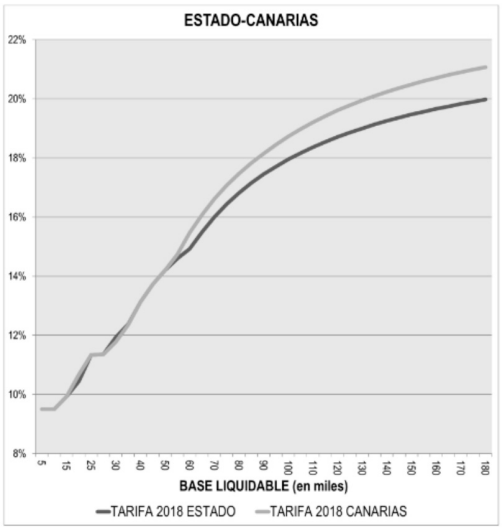
III. Tipo C. Tipos inferiores y superiores a los estatales dependiendo del tramo de renta.

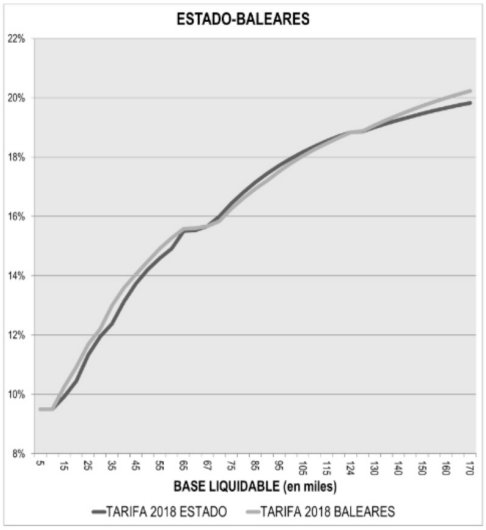












Si nos fijamos en el caso de Galicia, para 2018 el tipo impositivo del IRPF oscila entre una horquilla mínima del 19% y máxima del 45% -suma del tramo autonómico y estatal-. Los niveles más bajos de renta, se ven más beneficiados, en perjuicio de aquellos que declaran rentas por encima de los 25.000 euros, que son gravados por encima de la tarifa supletoria estatal. En contraposición, hay comunidades dentro del mismo grupo, con un comportamiento contrario. Es el caso de Cataluña, cuya tarifa autonómica está por encima de la estatal para los niveles de renta más bajos, e inferior para las rentas que superan los 110.000 euros de Base Liquidable.

De los 224 beneficios fiscales que han reconocido las CC.AA. para el año en curso, Galicia es de las que menos novedades introduce. Contempla deducciones por circunstancias personales y familiares, otras relacionadas con la vivienda habitual, por donativos para el fomento

de la investigación, otras ligadas a la instalación de nuevas tecnologías, así como incentivos para el arrendamiento de viviendas y rehabilitación de los cascos históricos.

Son estos aspectos normativos, junto con la evolución del tejido productivo, los que se traducen en la recaudación del impuesto. Hemos tomado la evolución de la tarifa autonómica del IRPF con dados liquidados definitivamente por el Ministerio de Hacienda que reflejan la caída de recursos en los momentos más duros de la crisis y el punto de inflexión a medida que se fue subiendo la presión impositiva sobre los contribuyentes y se fueron recuperando las bases. El peso relativo de este impuesto cedió a favor del IVA.

Gráfico 2. Recaudación tributos compartidos en valores absolutos en Galicia

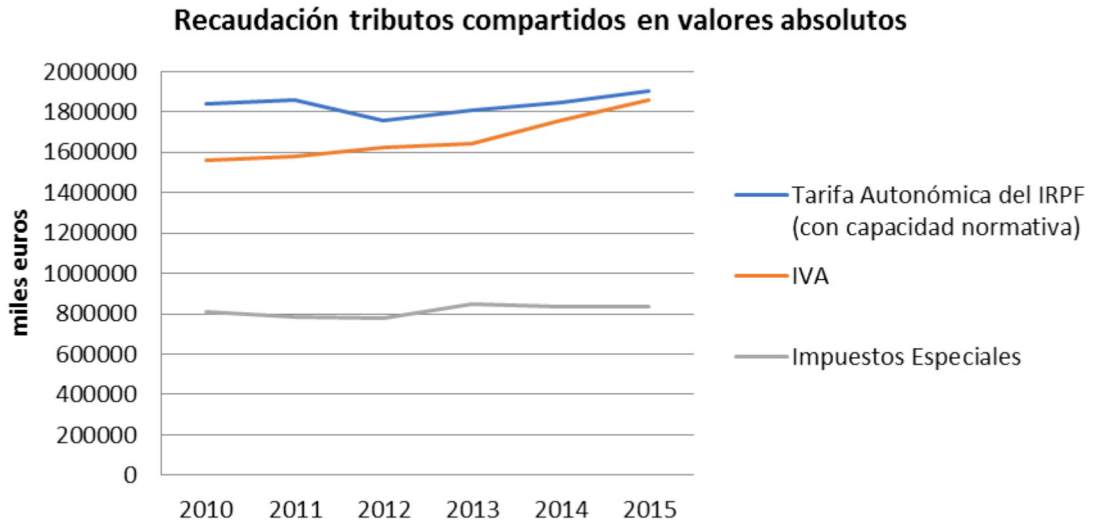
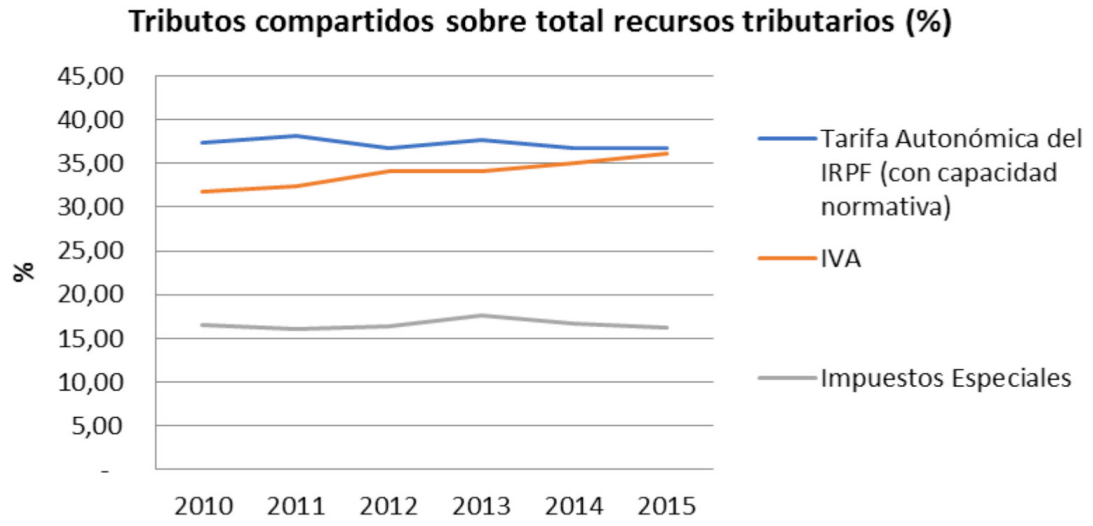


Gráfico3. Tributos compartidos sobre el total de recursos tributarios en Galicia



TRIBUTOS CEDIDOS CON CAPACIDAD NORMATIVA Y DE GESTIÓN.

Los tributos cedidos con capacidad normativa y de gestión son de naturaleza heterogénea, aunque predominan la contribución de los impuestos indirectos sobre los directos, tanto a nivel estatal como para la CC.AA. de Galicia.

La mayor aportación de recursos procede del Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, seguido del Impuesto de Sucesiones y Donaciones, el rescatado Impuesto de Patrimonio y las tasas sobre el juego. La variación en su comportamiento aporta datos significativos. Se ve claramente la tendencia creciente del IPTyAJD y decreciente del ISyD.

Gráfico 4. Tributos cedidos CC.AA

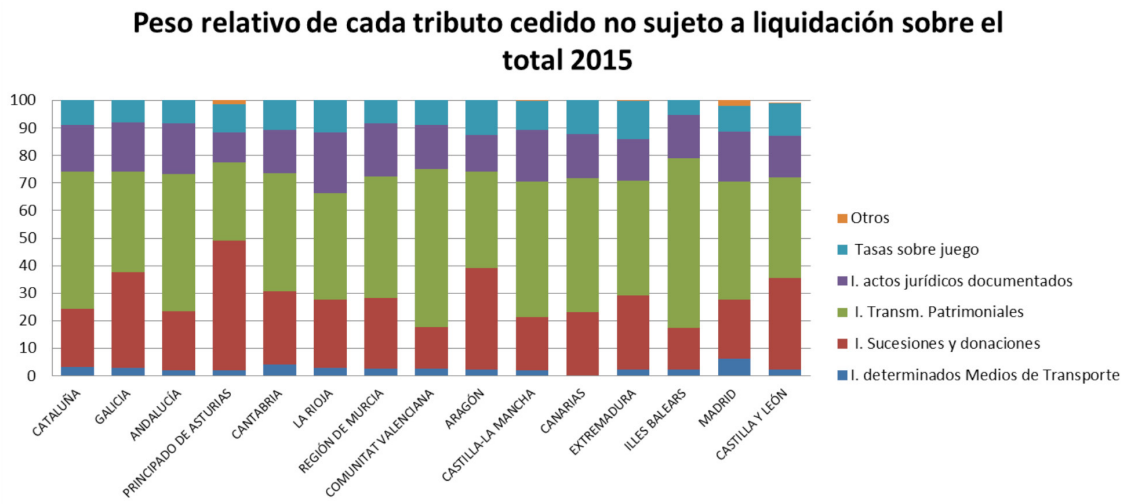
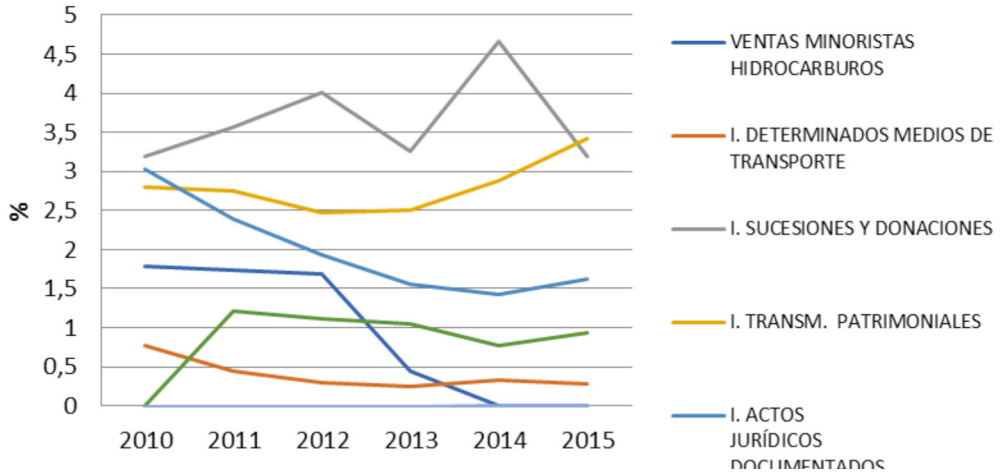


Gráfico 5. % recaudación tributos cedidos sobre total recursos tributarios 2010-2015



El Impuesto de Sucesiones y Donaciones, en el punto de mira de la competencia fiscal entre comunidades, ha generado diferencias significativas de tributación de unos territorios con respecto a otros. Las tensiones han tirado a la baja del impuesto, tendencia a la que se ha apuntado Galicia. No se ha eliminado el tributo, como ha hecho Madrid, pero ha dejado prácticamente exentos de tributación a algunos herederos y sucesores más próximos por la línea de consanguineidad. En el otro extremo se sitúan Andalucía o Asturias que, salvo alguna excepción puntual, son las que más gravan.

Galicia ha regulado una tarifa triple, con reducciones significativas de gravamen en los supuestos de herencias o donaciones para los grupos I y II, para los que también aplica coeficientes multiplicadores beneficiosos.

ISyD	TARIFAS	COEFICIENTES MULTIPLICADORES
GALICIA	3 tarifas: 1. Mortis causa para grupos I y II < escala supletoria estatal (5-18%) 2. Inter vivos para grupos I y II < escala supletoria estatal (5-9%) 3. Resto adquisiciones lucrativas = escala supletoria estatal	Regula coeficientes multiplicadores que reducen patrimonio preexistente para los Grupos I y II

Todo el catálogo de medidas que se aplican en el ISyD están resumidos en la siguiente tabla:

Tabla 2. Impuesto de sucesiones y donaciones (2018) en Galicia

MEDIDAS
I. EQUIPARACIONES
Equiparación de los miembros de las parejas de hecho a los cónyuges
II. BENEFICIOS FISCALES APLICABLES POR PARENTESCO (Grupos I y II))
Reducción de gravamen determinados parientes, se establecen límites de cuota, BI o patrimonio preexistente
III. BENEFICIOS FISCALES VIVIENDA HABITUAL CAUSANTE
Mejora reducción estatal
IV. BENEFICIOS FISCALES DISCAPACITADOS
Mejora reducción estatal
V. BENEFICIOS FISCALES TRANSMISIONES HEREDITARIAS DE EMPRESAS O NEGOCIOS FAMILIARES
Reducción propia
VI. BENEFICIOS FISCALES TRANSMISIONES EXPLOTACIONES AGRARIAS, FINCAS RÚSTICAS DE DEDICACIÓN FORESTAL, TERRENOS ÁREAS DE INTERÉS AGRARIO O ESPACIOS DE RELEVANCIA
Reducción propia
VII. SEGUROS DE VIDA
No regula
VIII. BENEFICIOS FISCALES TRANSMISIONES BIENES INTERÉS CULTURAL, ARTÍSTICO O HISTÓRICO
No regula
IX. OTROS BENEFICIOS FISCALES
Deducciones en la cuota por el pago de otros tributos
Reducción por indemnizaciones percibidas por herederos de afectados por el síndrome tóxico, actos de terrorismo o víctimas de violencia de género
Reducción por adquisición de dinero o bienes destinados a crear nuevas empresas y empleo
X. TARIFA
Establecimiento de una tarifa para reducir la carga impositiva a determinados grupos de parientes
XI. CUANTÍAS Y COEFICIENTES PATRIMONIO PREEXISTENTE
Coeficientes con objeto de minorar la carga impositiva a contribuyentes con parentesco cercano

ADQUISICIONES INTER VIVOS
I. EQUIPARACIONES
Equiparación de los miembros de las parejas de hecho a los cónyuges
II. BENEFICIOS FISCALES POR GRUPOS DE PARENTESCO (I Y II)
Minoración significativa de gravamen
III. BENEFICIOS FISCALES DISCAPACITADOS
No regula
IV. BENEFICIOS FISCALES TRANSMISIONES DE EMPRESAS O NEGOCIOS FAMILIARES
Reducción propia
V. BENEFICIOS FISCALES TRANSMISIONES EXPLOTACIONES AGRARIAS, FINCAS RÚSTICAS DE DEDICACIÓN FORESTAL, TERRENOS INCLUIDOS EN ÁREAS DE INTERÉS AGRARIO O ESPACIOS DE RELEVANCIA AMBIENTAL
Reducción propia
VI. BENEFICIOS FISCALES EN DONACIONES A DESCENDIENTES, CON FINALIDAD ESPECÍFICA
Donaciones de inmuebles destinados a construir su vivienda habitual o cantidades destinadas a la adquisición o construcción de la misma
Donaciones de cantidades para la constitución o adquisición de una empresa o de un negocio o la adquisición de participación en entidades o de inmuebles
VII.BENEFICIOS FISCALES TRANSMISIONES DE BIENES DE INTERÉS CULTURAL, ARTÍSTICO O HISTÓRICO
No regula
VIII. OTROS BENEFICIOS FISCALES
Deducciones en la cuota por el pago de otros tributos
Reducción por adquisición de dinero/bienes destinados a crear nuevas empresas y empleo o a desarrollar una actividad económica en determinados ámbitos
IX. TARIFA
Establecimiento de tarifa que reduce la carga impositiva a determinados grupos de parientes
X. CUANTÍAS Y COEFICIENTES PATRIMONIO PREEXISTENTE
Aprobación de coeficientes con objeto de minorar la carga impositiva a contribuyentes con parentesco cercano.

IMPUESTO DE TRANSMISIONES PATRIMONIALES Y ACTOS JURÍDICOS DOCUMENTADOS.

La reducción que se produjo en el ISyD no se traslada, sin embargo, al Impuesto sobre las Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados. Su evolución es semejante a la de los demás impuestos indirectos, con tendencia al alza.

Las CC.AA. tienen potestad para establecer un tipo general, que se regula en una escala variable, en función del bien transmitido. Para las transmisiones patrimoniales onerosas, Madrid y Canarias se han situado en el límite inferior, con tipos del 6 y 6,5%, respectivamente. Galicia está en el extremo contrario, entre las comunidades que aplican un tipo mayor para la transmisión de inmuebles, un 10%, salvo para que se apliquen los beneficios fiscales destinados a la adquisición de vivienda de determinados colectivos o inmuebles situados en municipios rurales o despoblados, parques empresariales o explotaciones agrarias, parcelas forestales o rústicas.

En este gráfico podemos apreciar las diferencias de tipos, en algunos casos significativas, que se están aplicando para las Transmisiones Patrimoniales Onerosas.

En el caso de la transmisión de bienes muebles y semovientes o la constitución de derechos reales sobre los mismos, encuentra su mínimo en Asturias y La Rioja, que coincide con el estatal; mientras que Galicia se sitúa, de nuevo, en el límite superior junto con Cantabria. Hemos de añadir los tipos especiales de gravamen para determinados bienes muebles, como vehículos, que pueden ser variables, incrementadas, como tiene Cataluña, Andalucía, Asturias, Cantabria, Baleares, Valencia y Castilla y León; fijos -en función de la cilindrada- como Galicia, Aragón, Canarias y Valencia, o reducidos para determinados medios de transporte, bienes u objetos de arte y antigüedades.

El hecho imponible correspondiente a los documentos notariales cuando se renuncia a IVA es el único en el que todas las CC.AA. se han puesto de acuerdo para subirlo, excepto Canarias. El tipo más frecuente es del 1,5%, que también aplica Galicia. Por debajo Madrid, Asturias, Illes Balears, La Rioja e Islas Canarias.

Gráfico 6. Horquilla de variación de tipos impositivos para TPo

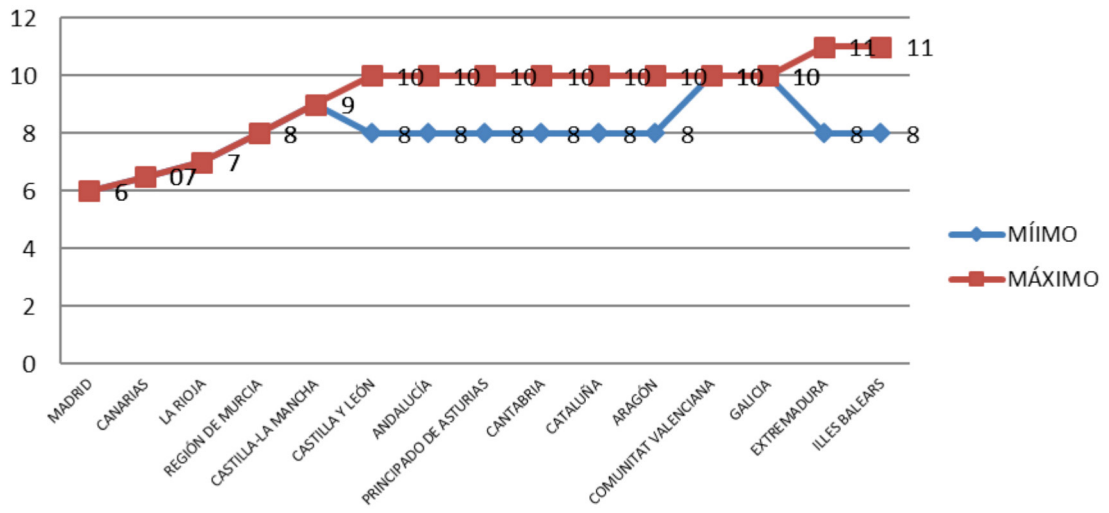


Tabla 3. Impuesto de transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados

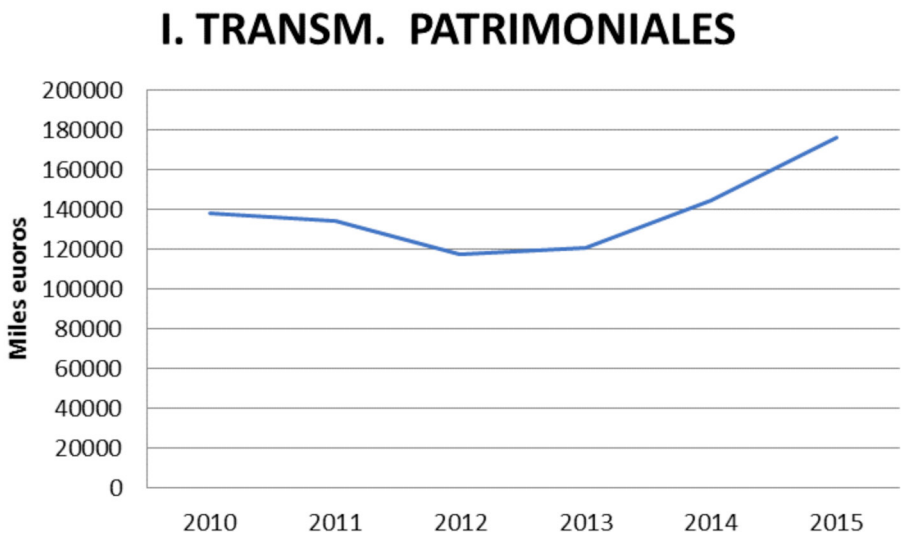
I. TRANSMISIÓN DE INMUEBLES, CONSTITUCIÓN O CESIÓN DE DERECHOS REALES SOBRE LOS MISMOS (EXCEPTO GARANTÍA)
I.I TIPO GENERAL
10%
I.II. BENEFICIOS
Beneficios fiscales en adquisiciones de viviendas por determinados colectivos (jóvenes, discapacitados, familias numerosas)
Beneficios fiscales en adquisiciones de vivienda cuando el patrimonio no excede determinada cuantía
Beneficios fiscales en adquisición de vivienda situadas en municipios despoblados o rurales
Beneficios fiscales en transmisión de inmuebles situados en parques empresariales o de terrenos para construirlos
Beneficios fiscales en transmisiones de explotaciones agrarias, parcelas forestales o fincas rústica
II. TRANSMISIÓN DE BIENES MUEBLES Y SEMOVIENTES, CONSTITUCIÓN O CESIÓN DE DERECHOS REALES SOBRE LOS MISMOS (EXCEPTO GARANTÍA)
II.I TIPO GENERAL
8%
II.II OTROS
Cuota fija para vehículos establecida en función de la cilindrada
Tipos reducidos para determinados medios de transporte
III. CONCESIONES ADMINISTRATIVAS
Beneficios fiscales en concesiones administrativas
IV. ARRENDAMIENTO DE MUEBLES E INMUEBLES
IV.I. BENEFICIOS
Beneficios fiscales en arrendamientos de viviendas
Beneficios fiscales en arrendamientos de fincas rústicas
V. OTRAS MEDIDAS
Deducciones en la cuota por el pago de otros tributos
Beneficios fiscales específicos para inmuebles vinculados al desarrollo de actividades industriales
Transmisión o cesión temporal de terrenos al Banco de Tierras de Galicia

Tabla 4. Actos jurídicos documentados

I. DOCUMENTOS NOTARIALES
I.I. TIPO GENERAL
1,50%
I.II. TIPO INCREMENTADO
En operaciones sujetas a IVA
I.II. BENEFICIOS FISCALES
En adquisiciones de viviendas y/o constitución, modificación de préstamos o créditos hipotecarios para su financiación por determinados colectivos (jóvenes, discapacitados, familias numerosas)
En adquisición de viviendas protegidas y/o constitución, modificación de préstamos o créditos hipotecarios para su financiación
En adquisiciones de vivienda y/o constitución de préstamos o créditos hipotecarios para su financiación cuando el patrimonio de los adquirentes no excede de determinada cuantía
En adquisiciones de viviendas situadas en municipios despoblados o rurales
En operaciones relacionadas con explotaciones agrarias, parcelas forestales o fincas rústicas
En transmisiones de terrenos para construir parques empresariales
En declaración de obra nueva o división horizontal de edificios destinados a alquiler
En constitución, modificación o cancelación de derechos reales a favor de SGR
En adquisiciones de inmuebles destinados a ser la sede social o centro de trabajo de sociedades mercantiles o destinados a desarrollar una actividad empresarial o profesional y/o constitución de préstamos o créditos destinados a su financiación
Constitución de préstamos o créditos hipotecarios destinados a cancelar otros concedidos para la inversión en vivienda habitual
Operaciones de subrogación, modificación o novación modificativa de créditos o préstamos hipotecarios
Deducciones en la cuota por el pago de otros tributos
Inmuebles vinculados al desarrollo de actividades industriales

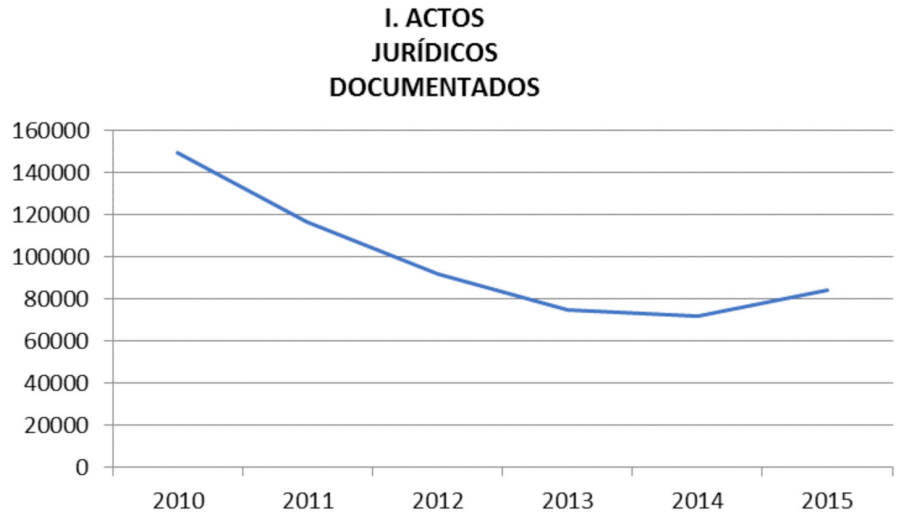
A pesar de que la CC.AA. de Galicia mantiene unos tipos impositivos elevados en el ITPyAJD y carece de grandes beneficios fiscales para los contribuyentes, la recaudación del impuesto se vio afectada de manera significativa por la crisis, especialmente por la caída en la compra-venta de viviendas. De nuevo 2013 significa un punto de inflexión a partir del cual la recaudación vuelve a subir de manera apreciable.

Gráfico 7. Evolución recaudación ITP



Fuente: Elaboración propia a partir datos liquidados definitivos Ministerio Hacienda

Gráfico 8. Evolución recaudación AJD



Fuente: Elaboración propia a partir datos liquidados definitivos Ministerio Hacienda

IMPUESTO SOBRE HIDROCARBUROS

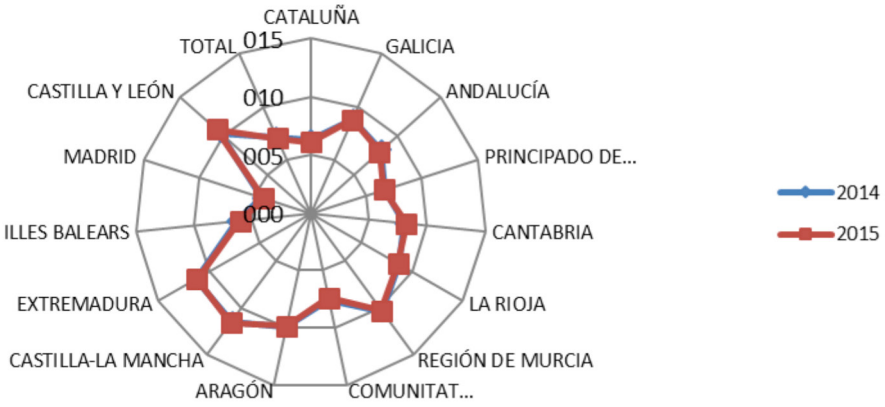
Desde el 1 de enero de 2013, después de resuelto el conflicto abierto con la Comisión Europea ante la duda del incumplimiento de la Directiva 92/12/CEE por parte de algunas CC.AA., se derogó el Impuesto sobre la Venta Minorista de Determinados Hidrocarburos y, a cambio, se cedió capacidad normativa a las CC.AA. en el tipo impositivo del impuesto sobre hidrocarburos, con un límite máximo, que se establece en el doble del tipo estatal especial.

Tabla 5. Tarifa autonómica de Galicia impuesto sobre hidrocarburos

MEDIDAS	
I. TIPO DE GRAVAMEN AUTONÓMICO	
Gasolinas	48€/1.000 litros
Gasóleos para uso general	48€/1.000 litros
Bioetanol y bioetanol para uso como carburante	48€/1.000 litros
Biodiesel para uso como carburante	48€/1.000 litros
Gasóleos usos especiales	nr
Biodiesel y bioetanol para uso como combustible	nr
Fuelóleos	2 €/tonelada
Queroseno para uso general	48€/1.000 litros
II. DEVOLUCIÓN	
Tipo autonómico de devolución gasóleo profesional	48€/1.000 litros

Salvo Cantabria, La Rioja y Castilla y León, las demás comunidades han hecho uso de sus competencias y regulado el gravamen autonómico del Impuesto sobre Hidrocarburos. Madrid, vuelve a ser la que menos grava a sus contribuyentes, mientras Galicia se sitúa en el límite superior, agotando las posibilidades que le otorga la Ley, a la cabeza del gravamen de los Hidrocarburos.

Gráfico 9. % de recaudación del Impuesto sobre Hidrocarburos sobre el total de ingresos tributarios en Galicia



IMPUESTO SOBRE EL PATRIMONIO

El Impuesto de Patrimonio (IP) se estableció por Ley 19/1991, de 6 de junio, y fue materialmente exigible hasta la entrada en vigor de la Ley 4/2008, de 23 de diciembre, que estableció una bonificación general del 100% que eliminó –sin derogarlo- la obligación efectiva de contribuir por el impuesto y la posibilidad de las CC.AA. de gravar por el mismo. Tres años después, en virtud del Real Decreto-Ley 13/2011, de 16 de septiembre, el IP se restableció, en principio, con carácter temporal, aunque ha sido prorrogado sucesivamente desde entonces[1].

El RD estableció como que:

• El límite de la exención de la vivienda habitual en 300.000 euros.

• El mínimo exento fijado en 700.000 euros, si bien las comunidades autónomas ostentan amplias competencias normativas para variarlo.

Desde entonces han tomado tres tipos de decisiones diferentes al respecto:

- Unas han mantenido los 700.000 euros fijados en la normativa estatal, entre ellas Galicia, Cantabria, Canarias, Illes Balears o Madrid.

- Otras como Aragón, Extremadura, Cataluña y la Comunitat Valenciana lo han rebajado entre 400.000 y 600.000 euros, lo que perjudica a sus contribuyentes.

- Andalucía, Extremadura y la Comunitat Valenciana hacen una distinción y elevan el mínimo exento para los contribuyentes afectados por una discapacidad –física o psíquica-, modulable con una cuantía variable en función del grado de discapacidad que acredite. Galicia no lo contempla.

Una vez más, las mayores diferencias se aprecian en materia de deducciones y bonificaciones, que llegan al extremo en la Comunidad de Madrid, que bonifica la cuota del impuesto en un 100%, lo que exime a sus contribuyentes del pago, o el 75% de La Rioja. Cataluña, Asturias, Aragón, Canarias y Castilla y León han establecido bonificaciones en la cuota que afectan al patrimonio protegido de contribuyentes discapacitados. Cataluña bonifica determinadas propiedades forestales, mientras Illes Balears aplica una bonificación en la cuota del 90% por bienes de consumo cultural. Galicia es la CC.AA. con mayor abanico de deducciones en la cuota, ligadas a la creación de nuevas empresas o ampliación de capital (75 %), que llega al 100% en la participación en sociedades de fomento forestal, en el capital de cooperativas agrarias o de explotación comunitaria de la tierra, arrendamiento o afectación de terrenos rústicos a una explotación agraria, participación en fondos propios de entidades agrarias o por afectación a actividades económicas de inmuebles en centros históricos).

1- Los artículos 10 de la Ley 16/2012, de 27 de diciembre, 72 de la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, 61 de la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, 66 de la Ley 48/2015, de 29 de octubre, 4 del Real Decreto-ley

Tabla 6. Medidas CC AA Galicia. Impuesto patrimonio (2018)

MEDIDAS	
	Progresiva: 8 Tramos
TARIFA	Tipos superiores a los fijados en la escala estatal
MÍNIMO EXENTO	700,00 €
BONIFICACIONES	**Deducción 75% :** Bienes o derechos vinculados con la creación de nuevas empresas o la ampliación de capital en entidades de reciente creación **Deducción 100%:** Participación en sociedades de fomento forestal Participación en el capital de cooperativas agrarias o de explotación comunitaria de la tierra Terrenos rústicos afectos a una explotación agraria o cedidos en arrendamiento Participación en fondos propios de entidades agrarias Bienes inmuebles situados en centros históricos afectos a actividades económicas Participación en fondos propios de entidades que exploten bienes inmuebles situados en centros históricos

Las diferencias señaladas en la normativa tienen su reflejo en la recaudación, donde se aprecia la bonificación del 100% de Madrid, por ejemplo, o el peso relativo significativo que este impuesto tiene sobre el total de ingresos tributarios de Cataluña.

Gráfico 10. % recaudación impuesto de patrimonio sobre total ingresos tributarios



IMPUESTOS PROPIOS Y RECARGOS

La Constitución Española reconoce a las CC.AA capacidad para "establecer y exigir tributos de acuerdo con la Constitución y las Leyes", que queda limitada por la potestad tributaria originaria en manos del Estado. Pese a estas limitaciones las comunidades, en el ejercicio de su autonomía, han ido creando un menú de tributos propios que no siempre resulta sencillo de conocer y, sobre todo, de entender. Las modificaciones anuales, la supresión de algunos impuestos, la congelación de otros, la heterogeneidad de objetos imponibles, han dado como resultado un sistema tributario autonómico obtuso y poco transparente.

La entrada en vigor de La ley 16/2012, de 27 de diciembre, que contiene las medidas tributarias dirigidas a la consolidación de las finanzas públicas y el impulso de la actividad económica, vino a propiciar varios conflictos de colisión que, en algunos casos, hubieron de resolver los tribunales de justicia. La creación del Impuesto sobre los Depósitos en las Entidades de Crédito con un tipo impositivo del 0%[2] por parte del gobierno central anuló cualquier posibilidad autonómica de gravar este hecho imponible, si bien, algunas como Andalucía o Canarias ya lo habían creado con anterioridad, por lo que tuvieron que ser compensadas. Otras como Asturias, Cataluña y la Comunitat Valenciana eran posteriores, lo que llevó al Tribunal Constitucional a declararlos inconstitucionales y nulos[3]. Este impuesto no fue el único que colisionó con el Estado, lo mismo ocurrió con el trío de tributos creados al albur de la Ley 15/2012, de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética: el Impuesto sobre el valor de la producción de la energía eléctrica; el Impuesto sobre la producción de combustible nuclear gastado y residuos radiactivos resultantes de la generación de energía nucleoeléctrica y el almacenamiento de combustible nuclear gastado y residuos radiactivos en instalaciones centralizadas; y el canon por la utilización de aguas continentales para la producción de energía eléctrica.

La normativa autonómica no choca solo con la legislación estatal, sino que, en ocasiones, es la UE quien pone restricciones al mantenimiento de determinados tributos. Cataluña (2000), La Rioja (2012), Aragón (2007) y Asturias(2014), Canarias (2012) habían implantado un impuesto sobre las grandes superficies, que gravaba a los establecimientos a partir de 2.500 y 4.000 metros, respectivamente, por los perjuicios medioambientales que tales instalaciones producen sobre el entorno. La discusión sobre su carácter ambiental y, sobre todo, el trato fiscal discriminatorio que supone para los establecimientos comerciales que no alcanzan la dimensión marcada, llevaron a las autoridades comunitarias a instar a corregirlo. La mayoría de comunidades han optado por suspenderlo o derogarlo, mientras Cataluña lo ha sustituido por otro sobre grandes establecimientos, donde lo determinante no son los metros sino el número de vehículos que acuden a los centros comerciales y la contaminación que generan.

Al margen de estos problemas de colisión, que nos acercan a la complejidad

2- En 2014 el tipo de gravamen asciende al 0,03 en aquellas CCAA donde radique la sede central o las sucursales de los contribuyentes en las que se mantengan los fondos de terceros gravados.
3- Cataluña: Decreto-Ley 5/2012, de 18 de diciembre y la Ley 4/2014, de 4 de abril (SSTC 107/2015 y 111/2015, de 28 de mayo). Asturias: Sentencias TC 108/2015, de 24 de septiembre.
Comunidad Valenciana: STC 30/2015, de 19 de febrero

tributaria a la que se enfrentan las CC.AA. para diseñar su propio esquema impositivo, es preciso señalar que cada año las comunidades realizan cientos de modificaciones sobre sus tributos, unas veces obligadas, otras atraídas por las tendencias, la búsqueda de hechos imponibles novedosos y, últimamente, por las posibilidades que introducen los tributos medioambientales. Cataluña, Andalucía o Asturias han hecho un uso profuso de su capacidad tributaria; Madrid, Castilla La Mancha y Castilla y León apenas han legislado al respecto, mientras que Galicia se sitúa en un lugar intermedio.

La comunidad gallega permanece al margen de esta tendencia multiplicadora de figuras impositivas propias y mantiene sus tributos y cánones en cinco: el Canon de saneamiento, el Impuesto sobre la Contaminación Atmosférica, el Impuesto sobre el Daño Medioambiental causado por determinados usos y aprovechamientos del agua embalsada y el Canon eólico. En el listado resumen que sigue hemos recogido los hechos imponibles más frecuentes en otras comunidades que, sin embargo, no pertenecen al ámbito impositivo de la Galicia-marcados con una x-, y que exige aquellos señalados con un ● .

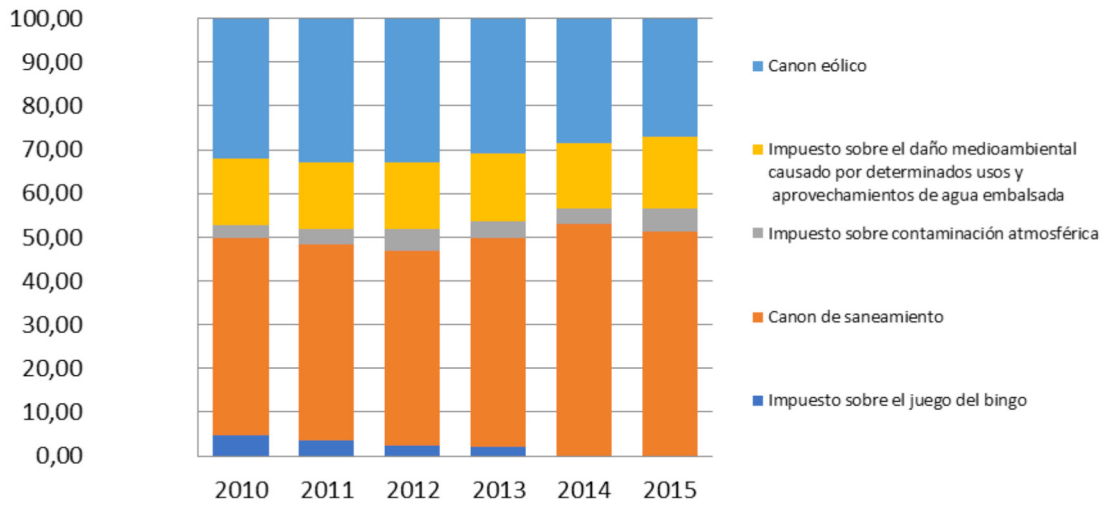
Tabla 7. Impuestos propios y recargos sobre impuestos estatales

Agua			●
Emisiones			●
Instalaciones o actividades	producción de energía eléctrica	nuclear	X
		eólica	●
		solar	X
		hidráulica	●
		otras	X
	transporte y distribución de energía eléctrica		X
	redes de comunicaciones telefónicas y o telemáticas		X
	otras instalaciones o actividades		●
Residuos			●
Grandes superficies comerciales			X
Tierras infrautilizadas			X
Juego			X
Depósitos bancarios			X
Otros	combustibles derivados del petróleo		X
	labores del tabaco		X
	aprovechamientos cinegéticos		X
	bolsas de plástico		X
	estancias turísticas		X
	viviendas vacías		X
	bebidas azucaradas		X
	activos no productivos		X

La profusión impositiva que revelan muchas CC.AA. no siempre se corresponde con una recaudación elevada ni eficiente. En ocasiones se exigen impuestos con mayores costes de gestión que recaudación generan, lo que precisa de una reflexión y un replanteamiento de conjunto. El peso de los tributos propios sobre el total apenas supera el 2% del total de recursos, si bien la mayor parte de los ingresos proceden de una figura no estrictamente tributaria, el canon del agua. De media aporta más del 20% sobre el total, si bien en Extremadura o Madrid su peso relativo asciende al 70% de sus recursos propios.

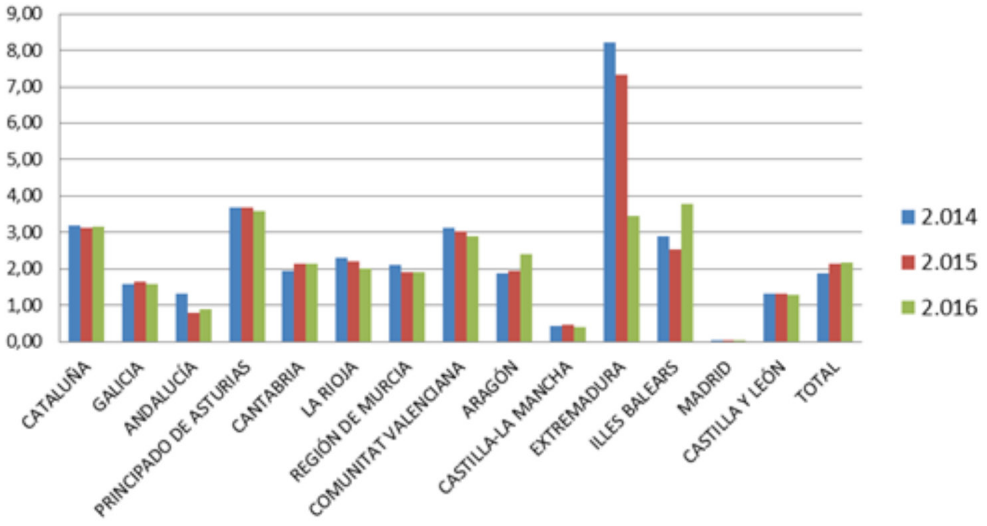
En Galicia es importante la aportación del canon de saneamiento, seguido por el eólico, si bien van ganando peso los impuestos relacionados con el daño medioambiental y la contaminación atmosférica.

Gràfico 11. Impuestos propios en Galicia



En el conjunto del Estado destacan en volumen de tributos propios sobre el total de ingresos tributarios Extremadura, Cataluña, Principado de Asturias, Comunitat Valenciana e Illes Balears. En esta Comunidad puede observarse una subida importante procedentes del impuesto sobre estancias turísticas. Extremadura, por su parte, bajó a consecuencia de las modificaciones en los impuestos medioambientales, al contrario que Aragón. Una vez más Madrid y Castilla la Mancha, son las regiones que menos gravan a sus contribuyentes.

Gráfico 12. % tributos propios sobre total ingresos tributarios (sin Islas Canarias)



CONCLUSIÓN

El puzle tributario autonómico se ha convertido en una maraña de piezas que dibujan un sistema complejo, poco claro para el contribuyente y, muchas veces, sin la eficiencia recaudatoria que se requiere. Más de 200 deducciones fiscales en el tramo autonómico del IRPF, las notables diferencias en el tratamiento fiscal de las herencias o el patrimonio, unos tributos propios que avanzan a paso ligero hacia el centenar, dibujan un horizonte de ruptura de la neutralidad impositiva, que deja paso a la distorsión que incentiva a los individuos a realizar cambios de residencia -a veces ficticia- por motivos fiscales.

Un repaso sucinto sobre los resultados expuestos, lleva a concluir que, comparativamente, la tarifa autonómica del IRPF en Cataluña exige un elevado esfuerzo fiscal a las rentas bajas, mientras Madrid es la comunidad que ejerce menor presión fiscal sobre sus ciudadanos. Valencia o Extremadura son las que más gravan a las rentas altas y Galicia se instala en un escalón intermedio, con un tratamiento fiscal más favorable a los niveles bajos de renta[4].

La exacerbada competencia fiscal entre comunidades que se produjo en el Impuestos de Sucesiones y Donaciones, derivó en una carrera a la baja del tributo para aquellos herederos y donatarios con mayor proximidad consanguínea. Galicia no ha quedado al margen y ha rebajado el

4- Es preciso aclarar que esta afirmación se hace en base a la tarifa. Podrían producirse resultados diferentes en algún caso particular, atendiendo a los beneficios fiscales que se hubiesen establecido.

impuesto para los familiares directos, hasta el punto de eximirles de tributar en la práctica.

No podemos decir lo mismo del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, que mantiene su tipo mínimo en Madrid, no así en las demás comunidades que lo sitúan entre el 8-10%. Este nivel superior es el que aplica Galicia, a la cabeza de gravamen si no procede aplicar ninguno de los escasos beneficios fiscales que contempla.

Mención aparte merecen los tributos propios, que se han multiplicado en los últimos años alentados, ayudados por la caída de la recaudación fiscal de otras figuras tributarias. El listado de impuestos, tasas, contribuciones especiales y cánones autonómicos no ha dejado de crecer y multiplicarse en número de figuras impositivas, no así la recaudación. La comunidad gallega se ha mantenido cauta en este sentido y apenas he hecho variaciones, si bien, habrá que atender en un futuro inmediato a las posibilidades impositivas que abren los impuestos medioambientales. No estaría de más contar con un mecanismo de coordinación entre el Estado y las Comunidades para diseñar una estrategia conjunta ante la implantación de la Agenda Europea 2030 y mitigar las posibles colisiones.

A la vista de lo expuesto es evidente que reformar el sistema de financiación no es una opción, es una obligación. Se hace preciso rebajar la tensión que generan los tratamientos fiscales diferenciados ante hechos imponibles semejantes. Los ciudadanos demandan gestión compartida y un tratamiento horizontal homologable, lejos del actual en el que conviven CC.AA. que exprimen al máximo su capacidad impositiva –Cataluña, Andalucía o Cantabria -, con otras que gravan al mínimo a sus contribuyentes –Madrid o Castilla La Mancha-. Galicia ejerce una presión fiscal media o baja -según el caso-, generalmente inferior al promedio, salvo para el ITPyAJD. Tiene cinco figuras propias, entre las que destacan el canon de saneamiento y el eólico seguidos de lejos por los impuestos relacionados con aspectos medioambientales.

www.foroeconomicodegalicia.es

O Foro Económico de Galicia é unha plataforma de transferencia de coñecemento en materia económica dende as empresas e universidades galegas á sociedade e aos espazos de decisión pública. O Foro integra a profesores e investigadores, empresarios e directivos representativos dos diferentes sectores e áreas de Galicia, e xornalistas galegos de referencia.

SOCIOS


ABANCA


ASOCIACION GALLEGA
DE LA EMPRESA FAMILIAR


Casal de Armán


civisglobal
construimos entorno


COREN


CRTVG
CORPORACIÓN
RADIO E TELEVISIÓN
DE GALICIA


gasNatural
fenosa


Cuidamos personas en buena compañía
geriatros - SARquavitae


HIJOS DE RIVERA, S.L.
CORPORACIÓN


Hierros
AÑÓN, S.A.


INVERAVANTE


JEALSA


MAPFRE


Grupo Nogar


PÉREZ RUMBAO


ReVi


Rodiñas


Rodman


ZFV
CONSORCIO ZONA
FRANCA DE VIGO


Grupo de investigación GEN
Universidade Vigo



ABANCA

Foro económico de Galicia

Informe de Conxuntura socioeconómica

III / 2018

Fernando González Laxe (coord.)
José Francisco Armesto Pina
Patricio Sánchez Fernández
Santiago Lago Peñas

www.foroeconomicodegalicia.es