Impacto do acordo UE - Mercosur no sector agroalimentario: oportunidades e riscos

José María García Álvarez-Coque
Universitat Politècnica de València
Jmgarcia@upvnet.upv.es

II FORO RURAL TERRAS GAUDA
O sector agroalimentario galego no novo contexto do comercio internacional

11 de setembro de 2026





UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE VALÈNCIA

Marco del sistema multilateral

- OMC – Artículo XXIV del GATT
- Permite acuerdos regionales si cubren sustancialmente todo el comercio

Foro económico de Galicia

Política Comercial Común de la UE

- Acuerdos de Asociación
- Competencia exclusiva de la UE
- Comisión negocia
- Consejo y Parlamento ratifican
- En los aspectos comerciales, se suele permitir la aplicación provisional del acuerdo a la espera de ratificaciones del Parlamento europeo y de los Parlamentos nacionales.



Qué incluye un acuerdo comercial moderno

- Comercio de bienes
- Servicios
- Inversiones
- Compras públicas
- Propiedad intelectual
- Sostenibilidad

Foro económico de Galicia

Agricultura en acuerdos comerciales

- La liberalización suele ser parcial
- Instrumentos:
  - TRQ
  - Salvaguardias
  - SPS

Foro económico de Galicia

Equivalencia y reequilibrio

- Equivalencia regulatoria en SPS:
  - los sistemas de producción pueden ser diferentes
  - pero deben ofrecer el mismo nivel de protección al país importador
- Cláusula de “menoscabo de beneficios” (“non-violation complaint”): Un país puede reclamar si una medida de otro país reduce los beneficios comerciales que razonablemente esperaba obtener del acuerdo.
- "Mecanismo de reequilibrio", Dictamen 1/26 TJCE

Y aplicación provisional del acuerdo



UE y Mercosur: contexto

- ¿Qué es Mercosur?
- Negociaciones iniciadas en 1999
- Alguna información de contexto: https://www.instagram.com/reel/DUGX3GFjCkG/?utm_source=ig_web_copy_link&igsh=MzRlODBiNWFlZA== (maldita.es)

Foro económico de Galicia

Importancia económica

- Comercio UE–Mercosur ≈ 110 mil millones €
- UE exporta industria
- Mercosur exporta materias primas
- Comercio agroalimentario como tema relevante: 20-25 mil millones de euros desde Mercosur. 7-8 mil millones de euros desde la UE.

Foro económico de Galicia

Comercio agroalimentario

- Exportaciones Mercosur:
  - soja
  - carne bovina
  - aves
  - Azúcar
  - Arroz
  - Zumo de naranja concentrado
- Exportaciones UE:
  - vino
  - aceite de oliva
  - alimentos procesados



Aspectos claves en las concesiones

- TRQ carne bovina
- 99 000 toneladas
- ≈1.5% de la producción UE

Foro económico de Galicia

Otros contingentes

- Carne de ave
- Azúcar
- Etanol

- Apertura gradual y limitada

Foro económico de Galicia

Acceso al mercado Mercosur

- Eliminación de aranceles altos:
- Vino (hasta 35%)
- Chocolate (20%)
- Aceite de oliva (10%)

Foro económico de Galicia

Indicaciones geográficas

- Protección de 344 productos europeos
- Vinos, quesos y productos regionales



Trade and Sustainable Development

- Derecho a regular, pero no rebajar estándares para competir
- OIT y derechos laborales fundamentales
- París, biodiversidad, bosques y pesca
- Compromiso contra la deforestación
- Cadenas de suministro responsables
- Cumplimiento: consultas → panel de expertos → recomendaciones públicas
- No sanciones comerciales automáticas

Foro económico de Galicia

Mecanismos de protección y cumplimiento

1. Salvaguardias

- Ante aumentos de importaciones y perjuicio grave
- Retirada temporal de preferencias
- ¿Cómo funcionan? https://www.instagram.com/reel/DUpwiKLEszc/?utm_source=ig_web_copy_link (aragonnoticias)

2. Solución de diferencias

- Incumplimiento del acuerdo
- También "anulación o menoscabo" de beneficios
- Panel arbitral / eventual compensación

3. Sostenibilidad (TSD)

- Compromisos ambientales y laborales
- Consultas → panel de expertos → recomendaciones públicas

Tema de debate: la reciprocidad

- Muchos señalan: “si a nosotros se nos exige una regulación ambiental o sanitaria, los productos importados deberían cumplir exactamente las mismas normas”. Argumento de las cláusulas espejo.
- La reciprocidad perfecta es imposible porque las condiciones de producción siempre son diferentes.
- El 80% del valor de las importaciones ya entra con arancel muy reducido o nulo. ¿El debate sobre la reciprocidad, por tanto, surge ahora con el Acuerdo o ya existía?
- Reglas de la OMC
- La reciprocidad en comercio: ¿significa que todos produzcan igual? ¿Cómo identifico que condición es “legítima”? ¿Dónde termina la ventaja comparativa y dónde empieza la competencia desleal?

Estimaciones económicas (Alan Matthews)

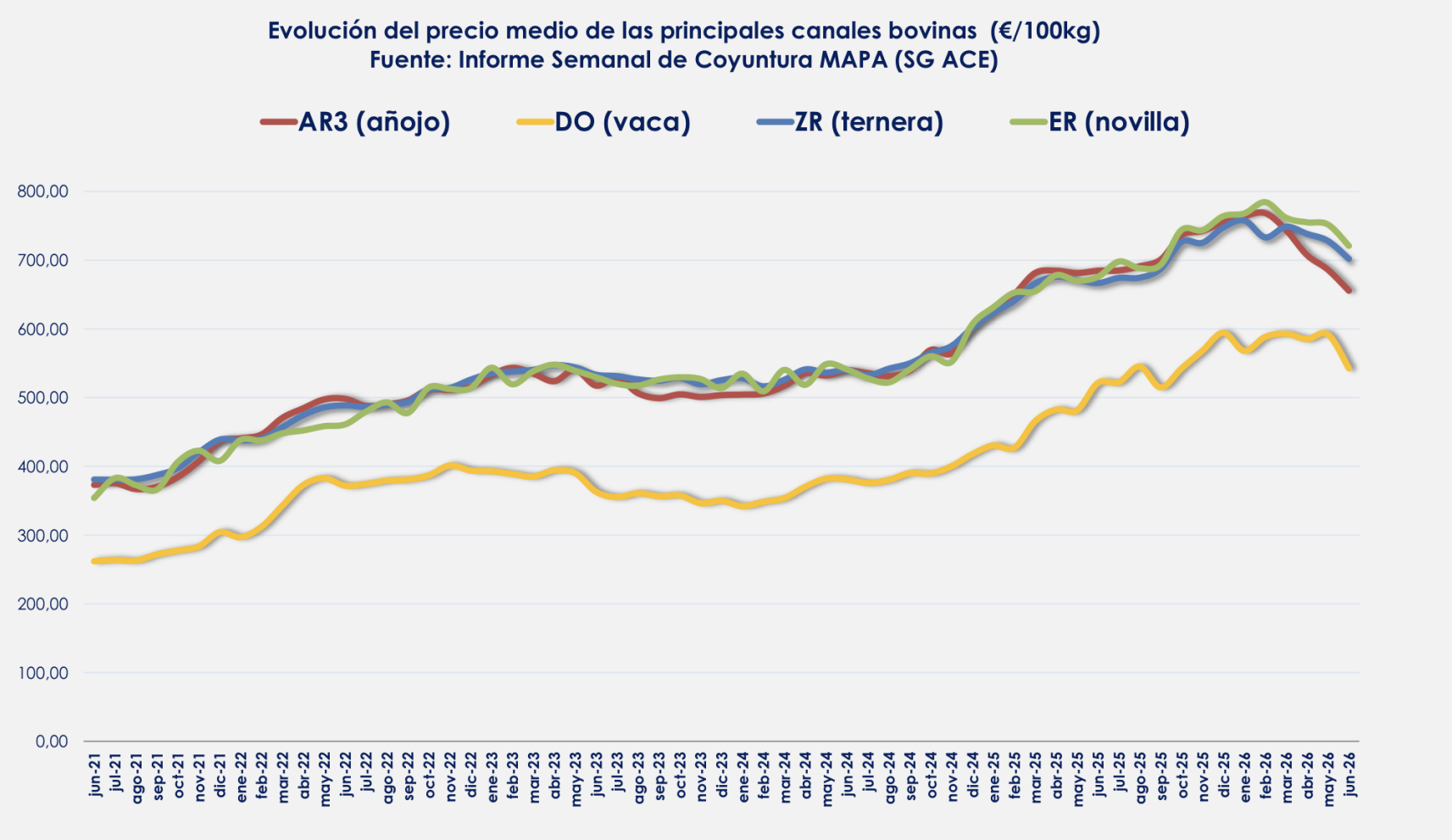
- Impacto estimado:
- Precio bovino UE ≈ -2%
- Producción bovina UE ≈ -0.4%
- Impacto agregado pequeño



“Lo que dice la Comisión vs lo que dicen los críticos”

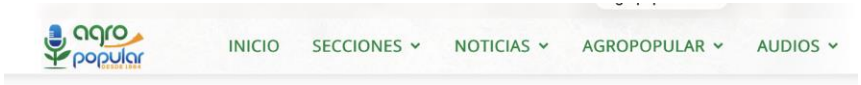
Comisión Europea	Críticas
impacto agrícola limitado	riesgo para ganadería y otros productos sensibles
TRQ controlados	presión competitiva
capítulo de sostenibilidad	sin sanciones
oportunidades exportación	deforestación





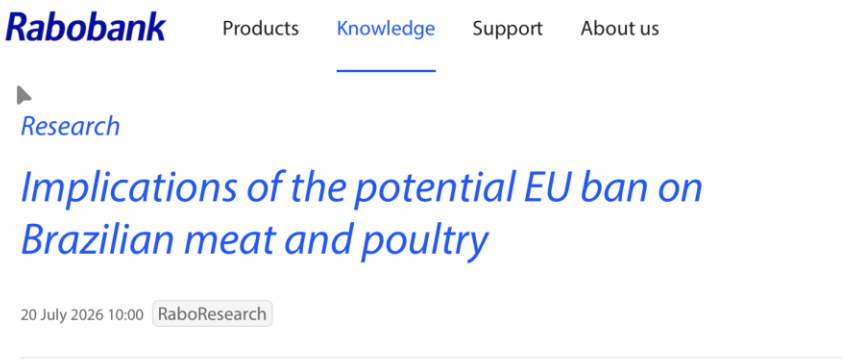
Fuente: SG Análisis, Coordinación y Estadística MAPA





Para compensar su déficit de carne de vacuno, **Europa está incrementando sus importaciones procedentes de países terceros**. En 2025 y en los primeros meses de 2026 se registró un crecimiento de dos dígitos, a pesar de que el acuerdo UE-Mercosur aún no estaba en vigor.

En un contexto de descenso de la cabaña bovina en Europa, las importaciones de carne de vacuno procedentes de países terceros aumentaron notablemente en 2025 y este incremento continuó a principios de 2026, subraya el **Instituto Francés de la Ganadería (Idele)** en su último boletín de tendencias. Según el instituto francés, que cita cifras de Eurostat, **las importaciones crecieron un 18% en 2025, hasta las 459.000 toneladas de equivalente en canal**. En los dos primeros meses de 2026, cuando el acuerdo UE-Mercosur todavía no estaba en vigor, "continuó esta evolución": Europa importó 71.000 toneladas de carne de vacuno refrigerada y congelada, un 25% más que en los dos primeros meses de 2025. Un dato llamativo resume esta dinámica: en el primer trimestre, Brasil se convirtió en el principal proveedor de Italia, superando a Polonia y Francia, como destaca la publicación Les Marchés. Además, la proporción de carne importada en el consumo europeo está aumentando (7,4% en 2025, frente al 6,1% del año anterior).



Conclusiones

- 1. Muchos factores importan
- 2. Liberalización agrícola parcial
- 3. Acuerdos modernos son regulatorios
- 4. Debate centrado en sostenibilidad



Algunos enlaces de interés

- https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercosur/eu-mercosur-agreement_en
- https://capreform.eu/the-eu-mercosur-partnership-agreement-will-have-a-minimal-effect-on-the-eu-beef-market-and-should-be-ratified/

Impacto do acordo UE - Mercosur no sector agroalimentario: oportunidades e riscos

José María García Álvarez-Coque
Universitat Politècnica de València
Jmgarcia@upvnet.upv.es

II FORO RURAL TERRAS GAUDA
O sector agroalimentario galego no novo contexto do comercio internacional

11 de setembro de 2026

Foro económico de Galicia

UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE VALÈNCIA